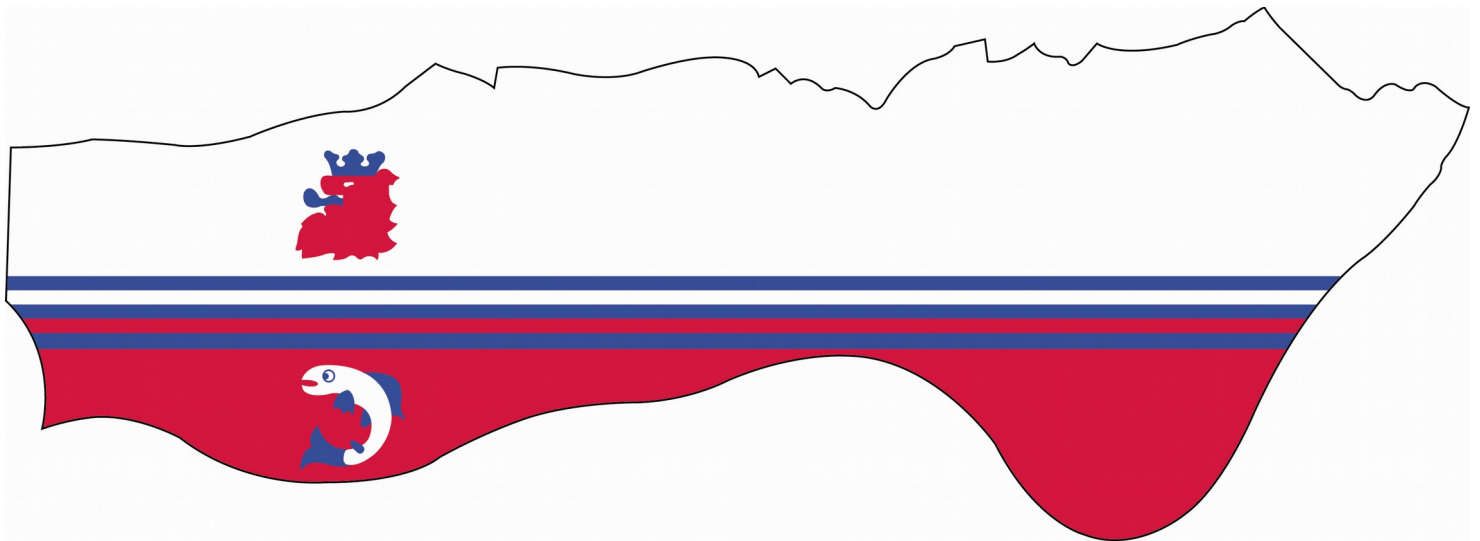


Jaarprogramma omgevingstaken 2015

Gemeente Neerijnen



Juli 2015

Int2015\7795
14-18391

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
1.1 Jaarprogramma omgevingstaken 2015.....	3
1.2 Wettelijke basis jaarprogramma.....	3
1.3 Opzet jaarprogramma.....	3
2. Uitgangspunten en doelstelling jaarprogramma omgevingstaken 2015.....	4
2.1 Uitgangspunten.....	4
2.2 Hoofddoelstelling jaarprogramma omgevingstaken 2015.....	4
3. Jaarprogramma omgevingstaken 2015.....	5
3.1 Opzet jaarprogramma omgevingstaken 2015.....	5
3.2 Omgevingsbeleid.....	5
3.3 Vergunningverlening, toezicht en handhaving.....	6
3.3.1 Omgevingsbeleidsplan.....	6
3.3.2 Omgevingsbeleidsplan en regionaal beleid.....	6
3.3.2 Vergunningverlening.....	6
3.3.3 Toezicht/handhaving.....	6
3.3.4 Kwaliteitscriteria vergunningverlening, toezicht en handhaving.....	9
3.4 Afval, Bodem, Externe veiligheid, Geluid, Duurzaamheid, Lucht en Natuur- en milieueducatie .	9
3.4.1 Afval.....	9
3.4.2 Bodem.....	9
3.4.3 Externe veiligheid.....	10
3.4.4 Geluid.....	10
3.4.5 Duurzaamheid.....	11
3.4.6 Lucht.....	11
3.5 Bijzondere wetten.....	11
3.5.1 Stookbeleid.....	11
3.5.2 Evenementenbeleid.....	11
3.6 Ruimtelijke Ordening.....	11
4. Formatie en budgetten omgevingstaken 2015.....	12
4.1 Formatie.....	12
4.2 Budgetten.....	12
Bijlage I Uitvoeringsprogramma omgevingstaken 2015.....	13

1. Inleiding

1.1 Jaarprogramma omgevingstaken 2015

Het jaarprogramma omgevingstaken 2015 is opgesteld op basis van het Omgevingsbeleidsplan gemeente Neerijnen en werkprogramma gemeente Neerijnen van Omgevingsdienst Rivierenland. In het jaarprogramma zijn alle maatregelen en activiteiten voor de omgevingstaken opgenomen, die de gemeente in 2015 voornemens is uit te voeren. Het jaarprogramma dient als het sturingselement voor het bereiken van het omgevingsbeleidsplan opgenomen doelen, met de daarbij in te zetten personele en financiële middelen.

1.2 Wettelijke basis jaarprogramma

De wettelijke verplichting tot het opstellen van een jaarprogramma is terug te vinden in de Wet milieubeheer en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet ruimtelijke ordening. Iedere gemeente dient namelijk op grond van artikel 4.20 van de Wet milieubeheer, artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht en artikel 10.1 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening jaarlijks een jaarprogramma op te stellen.

Op grond van artikel 4.20 van de Wet Milieubeheer dient een jaarprogramma tenminste een overzicht te bevatten van de uitvoering van de milieutaken, zoals die bij wet aan de gemeente zijn opgedragen. Hiernaast dient het programma eveneens te zijn voorzien van een overzicht van de financiële gevolgen van de uitvoering van de hiervoor bedoelde (wettelijke) milieutaken.

Op grond van artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht en artikel 10.1 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening dient een jaarprogramma te worden uitgewerkt, waarin de activiteiten staan vermeld die op basis van het handhavingsbeleid worden uitgevoerd.

Het jaarprogramma is mede opgesteld op basis van het Omgevingsbeleidsplan gemeente Neerijnen. Op basis hiervan wordt jaarlijks door burgemeester en wethouders een jaarprogramma vastgesteld en ter kennisgeving aangeboden aan de gemeenteraad. Als verantwoording van het uitgevoerde beleid wordt jaarlijks een jaarverslag door burgemeester en wethouders vastgesteld en ter kennisgeving aangeboden aan de gemeenteraad.

1.3 Opzet jaarprogramma

Er is gekozen voor een kort en bondig document dat een helder beeld geeft van de inzet voor de omgevingstaken in 2015. Bij deze inzet staan de omgevingstaken in combinatie met de beschikbare middelen centraal. Bij het opstellen van de taakstellingen voor de verschillende thema's is steeds de afweging gemaakt op welke wijze de gemeente de haar beschikbare middelen zo optimaal mogelijk kan inzetten in relatie tot geldende wettelijke verplichtingen.

Het jaarprogramma is ingedeeld in 5 thema's, die aansluiten bij de begrotingsopzet van de gemeente. In hoofdstuk 2 van het jaarprogramma zijn de uitgangspunten voor het door de gemeente te voeren beleid, de gemeentelijke ambitie en de algemene gemeentelijke doelen beschreven.

In hoofdstuk 3 worden vervolgens per thema de doelstellingen en de daaraan gekoppelde maatregelen beschreven.

Hoofdstuk 4 tenslotte, bevat een totaaloverzicht van de inzet van personele en financiële middelen voor uitvoering van de gemeentelijke omgevingstaken.

2. Uitgangspunten en doelstelling jaarprogramma omgevingstaken 2015

2.1 Uitgangspunten

Voor de uitvoering van de omgevingstaken is in het omgevingsbeleidsplan gemeente Neerijnen een afweging gemaakt op het niveau van uitvoering. De taken van de gemeente Neerijnen kunnen namelijk op verschillende uitvoeringsniveaus worden gerealiseerd. Aan ieder uitvoeringsniveau hangt een prijskaartje. Dit prijskaartje wordt bepaald door de inzet van vooral capaciteit (personeel). Aan ieder uitvoeringsniveau hangt ook een risicoprofiel. Afhankelijk van het uitvoeringsniveau worden bepaalde risico's wel of niet afgedekt.

In het omgevingsbeleidsplan zijn volgende punten centraal gesteld.

1. Het is onmogelijk voor de gemeente Neerijnen om wet- en regelgeving 100% te controleren. De primaire verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van (ver)bouwen, slopen en gebruik ligt bij de burgers, bedrijven en instanties dan wel de partijen die namens hen optreden.
2. De gemeente Neerijnen beziet of die verantwoordelijkheid voldoende wordt genomen en onderneemt acties op basis van ingeschat risico en wettelijke voorschriften. Op basis van een heldere risicoanalyse moet worden bepaald waar in de gemeente zich de grootste risico's bevinden.
3. Deze risico's en tal van andere factoren leiden tot een duidelijke prioritering van werkzaamheden vastgelegd in beleid: de gemeente Neerijnen heeft een vangnetfunctie op het gebied van de wet- en regelgeving fysieke omgeving.
4. Deze vangnetfunctie is gekoppeld aan kernbepalingen; onderdelen van wet- en regelgeving met een relatief groot maatschappelijk belang. Deze kernbepalingen zijn leidend. De kernbepalingen moeten een bepaalde basiskwaliteit waarborgen zodat risico's tot een aanvaardbaar minimum worden beperkt. De gemeente Neerijnen ziet hierop consequent, onafhankelijk en objectief toe.
5. Het beleid wordt daarom vertaald in een uitvoeringsprogramma waarin is vastgelegd welke werkzaamheden jaarlijks in welke omvang en op welk niveau zullen plaatsvinden.
6. Er vindt jaarlijks een evaluatie plaats van de uitgevoerde werkzaamheden. Op basis hiervan worden beleid en uitvoeringsprogramma eventueel aangepast.

2.2 Hoofddoelstelling jaarprogramma omgevingstaken 2015

Op basis van bovenstaande zijn de volgende hoofddoelstellingen geformuleerd.

1. Het adequaat uitvoeren advisering op het Omgevingsbeleid.
2. Het adequaat uitvoeren van de wettelijke omgevingstaken, zoals toezicht, handhaving en vergunningverlening.
3. Het adequaat uitvoeren advisering op het gebied van afval, bodem, externe veiligheid, geluid, klimaatbeleid en lucht.
4. Ondersteunen van initiatieven voor duurzaamheid binnen gemeente Neerijnen.

Op basis van bovengenoemde hoofddoelstellingen zijn in hoofdstuk 3 de doelen en maatregelen per thema geformuleerd voor 2015. In bijlage I is de urenbesteding van de ODR weergegeven.

3. Jaarprogramma omgevingstaken 2015

3.1 Opzet jaarprogramma omgevingstaken 2015

Het jaarprogramma omgevingstaken 2015 is ingedeeld in 5 thema's, die aansluiten bij de opzet van de gemeentebegroting 2015.

De 5 thema's zijn:

- Omgevingsbeleid
- Uitvoering omgevingstaken
- Afval, Bodem, Externe veiligheid, Geluid, Klimaat en Lucht
- Bijzondere wetten
- Ruimtelijke Ordening

Het jaarprogramma is een integratie tussen uitvoering van verschillende omgevingstaken, namelijk milieu, bouw en deels ruimtelijke ordening. Voor de omgevingstaken betreft het vergunningverlening, toezicht en handhaving. Voor het jaarprogramma worden deze taken beschreven in paragraaf 3.3.

3.2 Omgevingsbeleid

Het taakveld omgevingsbeleid omvat die taken, die niet kunnen worden ondergebracht bij andere specifieke taakvelden.

Binnen dit thema vallen de volgende hoofdtaken:

- Opstellen jaarprogramma omgevingstaken.
- Opstellen jaarverslag omgevingstaken.
- Uitvoering projecten Regio Rivierenland, waar regionale milieuprojecten worden geïnitieerd.
- Regio overleggen en themabijeenkomsten.
- Algemene beleidsadvisering en nieuwe wetgeving.

Daarnaast speelt de ontwikkeling van de komst van de Omgevingswet.

Omgevingswet

Het omgevingsrecht bestaat uit tientallen wetten en honderden regelingen voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Deze hebben allemaal hun eigen uitgangspunten, procedures en vereisten. Het kabinet wil het omgevingsrecht vereenvoudigen en bundelen in 1 Omgevingswet. De Omgevingswet vervangt 15 bestaande wetten, waaronder de Waterwet, de Crisis- en herstelwet en de Wet ruimtelijke ordening. Van ongeveer 25 andere wetten gaan de onderdelen over omgevingsrecht naar de nieuwe wet.

Doel Omgevingswet

Met de Omgevingswet wil het kabinet beter aansluiten op:

- de samenhang tussen verschillende projecten en activiteiten (op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu en natuur);
- duurzame ontwikkelingen, zoals locaties voor windmolenparken;
- de verschillen tussen regio's.

De nieuwe wet moet leiden tot minder regels en onderzoekslasten, terwijl besluitvorming over projecten en activiteiten sneller en beter moet worden. Ook moet de wet beter aansluiten bij Europese regels en komt er meer ruimte voor particulier initiatief.

Volgens het ministerie van Infrastructuur en Milieu zal in 2015 een implementatieprogramma worden vastgesteld. De Omgevingswet zal naar verwachting in 2018 in werking treden. Implementatie zal in samenwerking met de ODR worden opgestart.

3.3 Vergunningverlening, toezicht en handhaving

3.3.1 Omgevingsbeleidsplan

De gemeente is op basis van wet- en regelgeving verplicht ten aanzien van de fysieke omgeving vergunningverlening, toezicht en handhaving op haar grondgebied vorm en inhoud te geven. Ten aanzien van deze wet- en regelgeving is een taak voor de gemeente Neerijnen weggelegd, omdat aan bepaalde activiteiten in de fysieke omgeving maatschappelijke risico's zijn verbonden. Het toezien gebeurt in een aantal stadia, namelijk bij de beoordeling van een vergunningsaanvraag, bij uitvoerende werkzaamheden naar aanleiding van een afgegeven vergunning en tijdens het reguliere gebruik.

De gemeente Neerijnen gaat na of burgers, bedrijven, instanties en partijen die namens hen optreden (architect, constructeur, aannemer) zich houden aan landelijke, provinciale en lokale wet- en regelgeving. De gemeente heeft als taak om na te gaan of deze partijen voldoende aannemelijk hebben gemaakt volgens de regels en voorschriften te handelen.

In het Omgevingsbeleidsplan gemeente Neerijnen is verwoord op welke manier uitvoering wordt gegeven aan vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Het Omgevingsbeleidsplan gemeente Neerijnen is op 15 december 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. Hierbij dient te worden opgemerkt dat tevens besloten is geen uitvoering te geven aan gebiedsgericht toezicht en (regulier) toezicht bestaande bouw categorie hoge en middelhoge prioriteit.

3.3.2 Omgevingsbeleidsplan en regionaal beleid

In 2014 is samen met de andere gemeenten uit regio Rivierenland gestart met het regionaal beleidskader uitvoering VTH-taken (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving).

Het regionaal uitvoeringskader maakt duidelijk welke inhoudelijke kwaliteit zij levert ten aanzien van de VTH taken. De ODR komt tot een uitvoeringskader met een regionaal karakter, omdat zij voor alle gemeenten wil komen tot uniforme en eenduidige uitgangspunten. Dit heeft vooral te maken met een zo effectief en efficiënt mogelijke inzet van middelen.

Het regionaal uitvoeringskader zal het Omgevingsbeleidsplan opvolgen, waarbij de mogelijkheid bestaat om een 'couleur locale' aan te brengen. Hierbij zal worden aangesloten bij de beleidsuitgangspunten van het Omgevingsbeleidsplan.

Actualisatie notitie (milieu)handhaving door professionals

De notitie (milieu)handhaving door professionals is bedoeld om de milieuhandhaving op een adequaat niveau te houden. In die notitie staat beschreven op welke manier toezicht en handhaving wordt uitgevoerd en welke afwegingen hiervoor zijn gemaakt. Op basis van de resultaten van de toezichtprojecten wordt de notitie eventueel bijgesteld. Door de komst van de ODR was in 2013 de start van een actualisatie van de notitie opgenomen.

Het regionaal beleidskader uitvoering VTH-taken zal de notitie (milieu)handhaving door professionals en het Omgevingsbeleidsplan gemeente Neerijnen vervangen. Besluitvorming van het regionaal beleid zal eind 2015 / begin 2016 plaatsvinden.

3.3.2 Vergunningverlening

Sinds 1 maart 2014 handelt ODR in mandaat omgevingsvergunningen voor bouwen en milieu af. De gemeenteraad van Neerijnen heeft dit op 31 oktober 2013 besloten. In het werkprogramma van de ODR zijn uren voor deze werkzaamheden opgenomen.

3.3.3 Toezicht/handhaving

In 2014 heeft Omgevingsdienst Rivierenland de risicomodule van Antea geïmplementeerd. In dit model zijn de risicoanalyses (risicomodules voor Bouwen en Milieu) opgenomen waarmee de ODR aantoonbaar risicogestuurd kan werken. Deze modules zijn door de experts van de ODR, tezamen met afgevaardigden van de partners uitgewerkt.

In verband met de realisatie van de ODR (als uitvoeringsorganisatie) is het streven om deze zoveel mogelijk te uniformeren. Op het gebied van toezicht zijn door de gemeenten keuzes gemaakt voor frequentie en type van toezicht, zoals aangegeven in het werkprogramma. De typen van toezicht, alsmede de klasse-indeling (risico) zijn rechtstreeks het gevolg van de invulling van de risicomodule van Antea. Zo worden de huidige controlefrequenties aangehouden en op basis van het naleefgedrag gekeken of de controlefrequentie moet worden gewijzigd. Deze controlefrequenties en geraamde uren zijn opgenomen in het werkprogramma van de ODR.

Prioritering meldingen/klachten

Op basis van het omgevingsbeleidsplan wordt er gehandhaafd volgens het meldingssysteem. Het uitgangspunt is dat de 'klager' reeds zelf contact gezocht moet hebben met de overtreder.

Het aantal handhavingszaken dat behandeld wordt, is daardoor sterk afhankelijk van het aantal meldingen. Indien er een verzoek tot handhaving binnenkomt, geldt er de beginselplicht tot handhaving. Slechts in bijzondere gevallen kan hiervan worden afgeweken.

Op basis van het puntensysteem in het omgevingsbeleidsplan wordt de prioritering bepaald van de handhavingszaken. Dit kan er toe leiden dat bepaalde handhavingszaken die een lage impact hebben op de leefomgeving en veiligheid pas later aan de orde komen. Daarnaast speelt de capaciteit van de organisatie een factor in het aantal handhavingszaken dat behandeld kan worden.

Actief intrekken omgevingsvergunningen

Op grond van het omgevingsbeleidsplan worden omgevingsvergunningen ingetrokken indien er meer dan drie jaar geen gebruik gemaakt is van de omgevingsvergunning. Eveneens wanneer de activiteiten met betrekking tot de omgevingsvergunning langer hebben stil gelegen dan 6 maanden wordt overgegaan tot het intrekken van de omgevingsvergunning.

Daarnaast wordt er overgegaan tot het intrekken van omgevingsvergunningen indien er een verzoek tot intrekking gedaan wordt door de vergunninghouder. Ook wordt de vergunning ingetrokken wanneer het onvermijdelijk is gezien verdragen of calamiteiten.

Bovendien kan er overgegaan worden tot het intrekken van de vergunningen als het gevolg van toezicht/inspectie. Het intrekken van de vergunning wordt dan ingezet als sanctiemiddel. Het intrekken van de vergunning maakt op dat moment onderdeel uit van de afweging om geconstateerde overtredingen op een zo efficiënte en effectieve wijze aan te pakken om het achterliggende belang te kunnen beschermen.

Probleemanalyse, prioriteiten en doelen

Huisvesting seizoenarbeiders

Als gemeente met veel agrarische bedrijvigheid zijn er veel seizoenarbeiders in de gemeente Neerijnen werkzaam. Een deel van de seizoenarbeiders is gehuisvest op het bedrijf waar zij werkzaam zijn. In 2013 is gecontroleerd en handhavend opgetreden daar waar nog steeds niet is voldaan aan de huisvestingseisen zoals vastgelegd in het bestemmingsplan. Van vele probleemgevallen is geen sprake meer. Wel is het zaak om controle uit te blijven oefenen op seizoenarbeiders die op het bedrijf mogen verblijven. Daarnaast dient verrommeling op het bedrijf door het los bijzetten van caravans tegen te worden gegaan. Zover bekend is het aantal (bedrijfs)woningen die worden gebruikt voor huisvesting van seizoenarbeiders gestabiliseerd. Dit zijn meestal bedrijven met meerdere bedrijfswoningen.

Zo nu en dan worden toch nog bedrijven met "illegaal" verblijf geconstateerd in loodsen en caravans die vanaf de weg niet waarneembaar zijn, of waar tijdens de inventarisatie is aangegeven dat geen seizoenarbeiders worden gehuisvest, maar toch aanwezig blijken te zijn.

In 2015 zullen opnieuw controles worden uitgevoerd bij bedrijven die seizoenarbeiders huisvesten.

Asbest

In 2011 heeft de VROM-inspectie een quick-scan uitgevoerd met betrekking tot de uitvoering van de asbesttaken door gemeenten. Gemeente Neerijnen heeft deze quick-scan ingevuld, waarna de VROM-inspectie gevraagd heeft een toelichting te geven op de invulling van preventie, samenwerking en borging op het gebied van asbest.

Preventie vindt plaats via de gemeentelijke website en via de website van de Avri. Particulieren kunnen namelijk asbest gratis bij de milieustraat aanbieden (maximaal 2m² per bezoek).

Samenwerking vindt plaats met de provincie en de gemeenten binnen regio Rivierenland. Daarnaast wordt er bij overtredingen samengewerkt met de Arbeidsinspectie.

Na deze toelichting heeft de VROM-inspectie aangegeven voldoende vertrouwen te hebben dat de asbesttaken op een juiste wijze worden uitgevoerd. Voor wat betreft het bijhouden van de lijst met asbestbevattende of asbestverdachte bouwwerken wordt de asbestkaart van de provincie Gelderland gehanteerd.

De kaart toont locaties waarover bij de provincie gegevens over asbest in de bodem bekend zijn:

- De locaties die onderzocht zijn en waar al dan niet de aanwezigheid van asbest is vastgesteld.
- Locaties met asbest die verontreinigd of gesaneerd zijn.
- Locaties waarvan archiefonderzoek uitwijst dat ze misschien verontreinigd zijn met asbest.

In 2015 zullen alle gevallen van sloop of andere zaken waar asbest bij is betrokken worden gecontroleerd op naleving van wet- en regelgeving.

Besluit huisvesting

Vanaf 1 januari 2010 is bij middelgrote varkens- en kippenbedrijven de uitstoot van ammoniak uit de stallen aan een maximum gebonden. Bedrijven hebben hiervoor een zogenaamd bedrijfsontwikkelplan ingediend, of aangegeven te gaan stoppen per 2020.

Een vervolgtraject voor (eventuele) aanpassing voor de omgevingsvergunning of het nemen van tijdelijke maatregelen is bepaald. Dit betekent dat de meeste veehouderijen inmiddels diverse maatregelen hebben genomen om de uitstoot van ammoniak te beperken. In 2014 zijn een aantal veehouderijen bezocht, waarbij gecontroleerd is op de genomen acties.

Er zal verder worden gemonitord of de veehouderijen de benodigde acties uitvoeren. In 2015 zal hier een vervolg aan worden gegeven.

Legionellarisico's van natte koelsystemen

In 2011 is een inventarisatie gedaan van bedrijven die mogelijk een nat koelsysteem in gebruik zouden kunnen hebben. Daarnaast zijn de bedrijventerreinen binnen de gemeente bezocht en waar nodig individuele bedrijven. Hieruit is gebleken dat er geen natte koelsystemen bij bedrijven in gebruik zijn. Naast het signaleren van eventuele natte koelsystemen bij vergunningverlening en reguliere controles zal jaarlijks een inventarisatieronde plaatsvinden op basis van de inventarisatielijst 2011 en over de bedrijventerreinen.

Bestemmingsplan buitengebied

In 2013 is het bestemmingsplan buitengebied geactualiseerd. In de voorbereiding naar het nieuwe bestemmingsplan heeft de gemeente ook een nieuw ruimtelijk beleidskader vastgesteld. Daarbij zijn voor het buitengebied actuele onderwerpen aan de orde gekomen. Voorbeelden zijn de huisvesting van de seizoenarbeiders, mogelijkheden voor niet-agrarische nevenactiviteiten en de teeltondersteunende voorzieningen.

Tijdens de veldinventarisatie voor het nieuwe plan is naar voren gekomen dat niet overal in de lijn met het buitengebied beleid wordt gehandeld. Zo is op enkele plaatsen ongewenste opslag buiten de bebouwing geconstateerd en wordt niet overal voldaan aan de eisen voor teeltondersteunende voorzieningen. In 2014 is gestart met een inventarisatie. Op basis van een risicoanalyse vanuit het omgevingsbeleidsplan zal in 2015 worden beoordeeld welke zaken binnen welk termijn een vervolg krijgen.

Woonwagens Waardenburg

In Waardenburg zijn opstelplaatsen voor woonwagens met diverse opstallen. Een aantal van deze woonwagens en opstallen is in strijd met het bestemmingsplan. In 2014 is gestart met het opstellen van een plan van aanpak. In dit plan van aanpak wordt de actuele situatie in kaart gebracht met de uit te voeren actiepunten. Dit plan zal in 2015 bestuurlijk worden vastgesteld.

Monitoring en evaluatie

Uit het jaarverslag omgevingstaken 2014 zijn projecten als asbest, seizoensarbeiders, besluit huisvesting en legionellarisico's van natte koelsystemen geëvalueerd. Dit zijn onderwerpen waaraan in 2015 opnieuw prioriteit aan zal worden gesteld. Daarnaast worden er projecten verder uitgewerkt en opgestart zoals het bestemmingsplan buitengebied en woonwagens in Waardenburg.

De resultaten van deze projecten zullen worden gemonitord en geëvalueerd in het jaarverslag omgevingstaken.

Daarnaast zal de uitvoering van het Omgevingsbeleidsplan gemeente Neerijnen worden gemonitord en geëvalueerd in het jaarverslag omgevingstaken.

Verdere monitoring en evaluatie vindt plaats aan de hand van de risicomodule van Antea zoals eerder beschreven.

3.3.4 Kwaliteitscriteria vergunningverlening, toezicht en handhaving

Voor een goede uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn door VNG, IPO en het Rijk (I&M) landelijke kwaliteitseisen ontwikkeld. Met de vorig jaar vastgelegde kwaliteitscriteria 2.1 zijn er afspraken gemaakt over de minimale kwaliteit van de uitvoering. Dit geldt zowel voor de taken die worden uitgevoerd door Omgevingsdienst Rivierenland als voor VTH-taken en taken die bij de gemeente blijven.

De kwaliteitscriteria 2.1 bevatten criteria voor inhoud (scope), kritische massa (deskundigheid) en processen, waarbij:

- De scope de taken betreft die bij de ODR zijn belegd en nog bij de gemeente aanwezig zijn.
- De kritische massa de criteria zijn op medewerkersniveau en geven aan welke capaciteit, kennis en ervaring tenminste aanwezig moet zijn om de VTH-taken goed uit te voeren.
- De procescriteria de eisen beschrijven op organisatieniveau, die gesteld worden aan de processen in relatie tot de beleidscyclus (BIG-8). Voor gemeente Neerijnen ligt dit vast in het Omgevingsbeleidsplan gemeente Neerijnen.

ODR en gemeente Neerijnen hebben hiervoor een zelfevaluatie uitgevoerd. Uit deze zelfevaluatie blijkt gemeente Neerijnen voldoet aan de procescriteria (beleidsdeel). Dit komt doordat het Omgevingsbeleidsplan gemeente Neerijnen is opgesteld op basis van deze kwaliteitscriteria. In samenwerking met de ODR en regiogemeenten is wel in 2014 gestart met het opstellen van een regionaal beleid Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving voor de Wabo taken. Dit beleid zal de notitie (milieu)handhaving door professionals en het Omgevingsbeleidsplan gemeente Neerijnen vervangen.

Voor wat betreft de kritische massa zijn veel medewerkers over gegaan naar Omgevingsdienst Rivierenland. Alleen op het gebied van Ruimtelijke Ordening voldoet gemeente Neerijnen niet geheel aan de criteria (kritische massa).

Provincie Gelderland heeft als interbestuurlijk toezichthouder aangegeven zich te richten op het beleidsdeel en niet op de kritische massa. Voor het niet voldoen aan de kritische massa zal hier actie op worden ondernomen op een natuurlijk moment. Er valt hierbij te denken aan mogelijke samenwerking met andere gemeenten in de regio. Mogelijk speelt dit pas na 2015.

3.4 Afval, Bodem, Externe veiligheid, Geluid, Duurzaamheid en Lucht

Vanuit de verschillende milieudisciplines worden diverse werkzaamheden uitgevoerd. De volgende milieudisciplines worden kort toegelicht:

3.4.1 Afval

De resultaten van het eerste jaar (Goed Scheiden Loont) GSL zijn positief. Inwoners boden in 2014 beduidend minder restafval (38%) aan ten opzichte van 2013. Het aantal aanbiedingen van restafval mini containers is in lijn met de afname van de hoeveelheid restafval. Regio Rivierenland is uitgekomen op een scheidingspercentage van bijna 70%. Het verder optimaliseren van GSL zal in 2015 prioriteit krijgen.

Verder zullen in 2015 activiteiten worden ontplooid voor extra aanpak van zwerfafval. Vanuit het verpakkingenakkoord krijgt gemeente Neerijnen jaarlijks tot 2022 circa € 14.000,- voor extra maatregelen voor de aanpak van zwerfafval. Te denken valt aan het organiseren van een schoonmaakactie met verenigingen.

3.4.2 Bodem

Vanuit het Besluit bodemkwaliteit toetst de ODR meldingen van grondtransporten en houdt hier toezicht op. In 2012 is regionaal bodembeleid met een regionale bodemkwaliteitskaart door de gemeenteraad vastgesteld. Hierdoor moet grondverzet binnen de regio Rivierenland eenvoudiger en goedkoper worden. Er hoeft namelijk minder onderzoek naar de kwaliteit van partijen grond te worden uitgevoerd.

3.4.3 Externe veiligheid

In 2008 is door de gemeenteraad de beleidsvisie Externe Veiligheid vastgesteld. Op basis van de visie Externe Veiligheid van de gemeente, wordt bij het opstellen van nieuwe ruimtelijke plannen de afweging gemaakt of bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen gewenst zijn. De beleidsvisie zal in 2015 worden geactualiseerd.

Naast de beleidsvisie is in 2010 een regionaal uitvoeringsprogramma externe veiligheid van 2011-2014 vastgesteld. Dit regionaal uitvoeringsprogramma is gekoppeld aan provinciale subsidie, waaruit diverse projecten en werkzaamheden worden gefinancierd, zoals adviezen bij ruimtelijke planvorming en het actualiseren van milieuvergunningen op het aspect externe veiligheid.

3.4.4 Geluid

Bij woningbouw wordt getoetst aan de Wet geluidhinder om te waarborgen dat bewoners niet aan een te hoge geluidsbelasting worden blootgesteld. Indien niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, dan kan het college overwegen een hogere waarde vast te stellen. Een hogere waarde is een waarde boven de voorkeursgrenswaarde. Daarnaast staan er in de Wet geluidhinder tevens maximale ontheffingswaarden opgenomen. De regels voor het verlenen van een hogere grenswaarde zijn vastgelegd in het beleid Hogere Grenswaarde weg- en railverkeer gemeente Neerijnen.

Programma Hoogfrequent Spoor (PHS)

Door het toenemen van het vervoersaanbod op het spoor - zowel op gebied van reizigers als goederen - heeft het Rijk besloten het spoorwegennet in Nederland te herstructureren en intensiveren. Dit voornemen werd vastgelegd in het Programma Hoogfrequent Spoor (PHS).

Op de spoorlijn Utrecht – 's Hertogenbosch worden de volgende maatregelen genomen:

- Spoorboekloos rijden van de reizigerstreinen.
- Opvoeren van de treinfrequentie naar maximaal 18 treinen per richting per uur.
- Opvoeren van het aantal Intercity's naar 6 stuks per richting per uur.
- Opvoeren van het aantal stoptreinen naar 6 stuks per richting per uur tussen Utrecht en Geldermalsen en naar 3 stuks per uur per richting tussen Geldermalsen en 's Hertogenbosch.
- Aanleggen van een verbindingsboog ten behoeve van het goederenverkeer vanaf de Betuwespoorlijn uit Rotterdam richting 's Hertogenbosch, de zogenaamde zuid-west boog bij Meteren.
- Aanleg van wachtsporen.

Volgens de planning van Prorail zullen de werkzaamheden rond Waardenburg starten in 2018 of 2019, afhankelijk van de snelheid waarmee de procedures kunnen worden afgerond.

Gevolgen voor de gemeente Neerijnen

De plannen van de rijksoverheid heeft voor de gemeente Neerijnen de volgende consequenties:

- De zuid-west boog bij Meteren wordt voor een groot deel aangelegd binnen de grenzen van de gemeente Neerijnen. Het gaat hierbij overigens om een agrarisch gebied rond de Markkade, dat ver van de bebouwing is gelegen.
- Wanneer wordt gekozen voor de aanleg van de wachtsporen in de zuid-west boog, zullen deze sporen eveneens voor een belangrijk deel worden aangelegd op het grondgebied van de gemeente.
- Het dorp Waardenburg zal worden geconfronteerd met meer dan een verdubbeling van het treinaanbod ten opzicht van de huidige situatie. Naast geluidsoverlast kan één en ander ook trillingsoverlast geven, vooral bij goederentreinen.

Ten aanzien van het laatste punt heeft Prorail toegezegd zich te houden aan de wettelijk vereiste normen en alles in het werk te stellen de overlast van zowel geluid als trillingen te beperken tot een minimum.

Samen met de gemeente Geldermalsen, gemeente Zaltbommel, gemeente Maasdriel, Veiligheidsregio Gelderland-Zuid en ODR wordt gezamenlijk opgetrokken om de effecten van het PHS voor de burgers in kaart te brengen en hier op te reageren.

Daarnaast is eind 2014 de klankbordgroep Meteren, Neerijnen en Waardenburg opgericht. De leden denken mee over alle ontwikkelingen die rond dit spoorproject spelen in Meteren, Neerijnen en Waardenburg.

Beleid hogere grenswaarde weg- en railverkeer

In 2014 was een actualisatie van het beleid hogere grenswaarde weg- en railverkeer gepland. Door de overgang van de bouwtaken naar de ODR heeft actualisatie niet plaats kunnen vinden. De actualisatie zal in 2015 worden uitgevoerd.

3.4.5 Duurzaamheid

Gemeente Neerijnen heeft geen eigen duurzaamheidsbeleid. Wel wordt met andere regiogemeenten samengewerkt om voor 2020 10% van de regionaal verbruikte energie lokaal en duurzaam op te wekken.

Dit betekent dat gemeente Neerijnen deelneemt in regionale duurzaamheidsprojecten, bijvoorbeeld realiseren energiebesparing in bestaande woningen. Ook worden initiatieven voor productie van duurzame energie begeleid, subsidie voor woningisolatie verleend en samengewerkt met de duurzame coöperatie Dirk III.

3.4.6 Lucht

Voor het aspect lucht zal worden gemonitord of zich binnen de gemeente geen knelpunten voordoen.

3.5 Bijzondere wetten

3.5.1 Stookbeleid

In 2009 is het stookbeleid verruimd, waardoor er geen melding- of vergunningplicht is. Controle bij stoken zal hoofdzakelijk plaatsvinden bij hinder en overlast.

3.5.2 Evenementenbeleid

In 2011 is evenementenbeleid worden opgesteld, waarbij onder andere aspecten van de APV, veiligheid en geluid worden beschreven. Bij het verlenen van een evenementenvergunning worden gekeken naar de geluidsbelasting en de duur hiervan. In 2013 zijn de richtlijnen evenementenbeleid geëvalueerd. Hieruit zijn de volgende verbeterpunten naar voren gekomen:

- Vereenvoudigen van terugkerende aanvragen die niet wijzigen ten opzichte van het jaar daarvoor.
- Digitaal ontsluiten van het aanvraagformulier, verkeersplan en calamiteitenplan via de website van de gemeente Neerijnen.
- Afspraken over de adviestermijn van 2 weken bij een ontvankelijke aanvraag, welke is opgenomen in de richtlijnen evenementenbeleid, nalopen met de adviseurs.
- Het actueel houden van de evenementenkalender om samenloop van evenementen tegen te gaan.
- Een bijeenkomst organiseren voor initiatiefnemers van terugkerende evenementen.

In 2014 zijn de verbeterpunten 1, 2 en 3 doorgevoerd. Punt 4 en 5 worden verder uitgewerkt.

3.6 Ruimtelijke Ordening

In gemeente Neerijnen worden diverse ruimtelijke procedures opgestart. Deze ruimtelijke procedures worden uitgevoerd door gemeente Neerijnen. Daar waar noodzakelijk geeft Omgevingsdienst Rivierenland advies.

Voor 2015 zal het bestemmingplan Kern Varik worden geactualiseerd. Verder zullen er circa 50 losse verzoeken worden ingediend tot het wijzigen van het bestemmingsplan of bestemmingsplanherziening.

4. Formatie en budgetten omgevingstaken 2015

4.1 Formatie

Een deel van de uitvoering van de omgevingstaken zijn ondergebracht bij de ODR. De volgende formatie is werkzaam voor het team Dienstverlening en Beleid:

Taakveld	Fte
Toezicht BOA	0,4
Juridisch APV	0,5
Milieubeleid / Regie ODR	1,0
Beleid Ruimtelijke Ordening	2,8
Totaal	4,7

Tabel 3: formatie 2015.

4.2 Budgetten

Voor de uitvoering van de omgevingstaken zijn de volgende budgetten beschikbaar:

Omschrijving	FCL	Bedrag begroot
Milieu: algemeen en beleid	6.723.100	€ 12.000
Milieu: bedrijven en particulieren (bijdrage ODR)	6.723.200	€ 658.573
Milieu: bedrijven en particulieren (bijdrage UO glastuinbouw)	6.723.200	€ 1.359
Milieu: bedrijven en particulieren Innen dwangsommen	6.723.200	€ 5.000
Milieu: bodem en grondwater	6.723.300	€ 2.500
Natuur- en milieueducatie	6.316.100	€ 0
Bouw: leges welstand	6.822.100	€ 5.000
Bouw: leges bouw	6.823.100	€ 325.000
Ruimtelijke Ordening: actualisatie plannen	6.810.100	€ 57.000

Tabel 4: budgetten 2015.

Bijlage I Uitvoeringsprogramma omgevingstaken 2015



Gemeente
Neerijnen



Taken	Capaciteit in uren					
	Verg. verlening	Toezicht	Advies	Administratief	Juridisch	
Algemene gegevens Gemeente Neerijnen						
Omgevingsvergunning activiteit Bouw	2.182	45	101	189	309	
Omgevingsvergunning activiteit Milieu	528	16	114	42	10	
Toezicht Bouw	0	1.302	0	123	278	
Toezicht Milieu	0	1.263	8	23	176	
Klachten en handhavingsverzoeken	0	197	39	20	238	
Overige dienstverlening	603	230	42	0	150	
Advisering	0	0	371	26	0	
Opslag indirect productieve uren	221	92	270	316	92	
TOTAAL UREN	3.534	3.144	945	738	1.253	9.615,25 Uren berekend
TOTAAL FTE	2,62	2,33	0,70	0,55	0,93	7,12 Fte berekend
Uren Fte ODR 1350						
	2,89	2,32	0,38		0,67	6,97 Fte beschikbaar
	0,27	-0,01	-0,32	-0,55	-0,26	-0,15 Fte verschil (+/-)
						0,71 Inhuur

Tabel 5: Uitvoeringsprogramma omgevingstaken 2015.