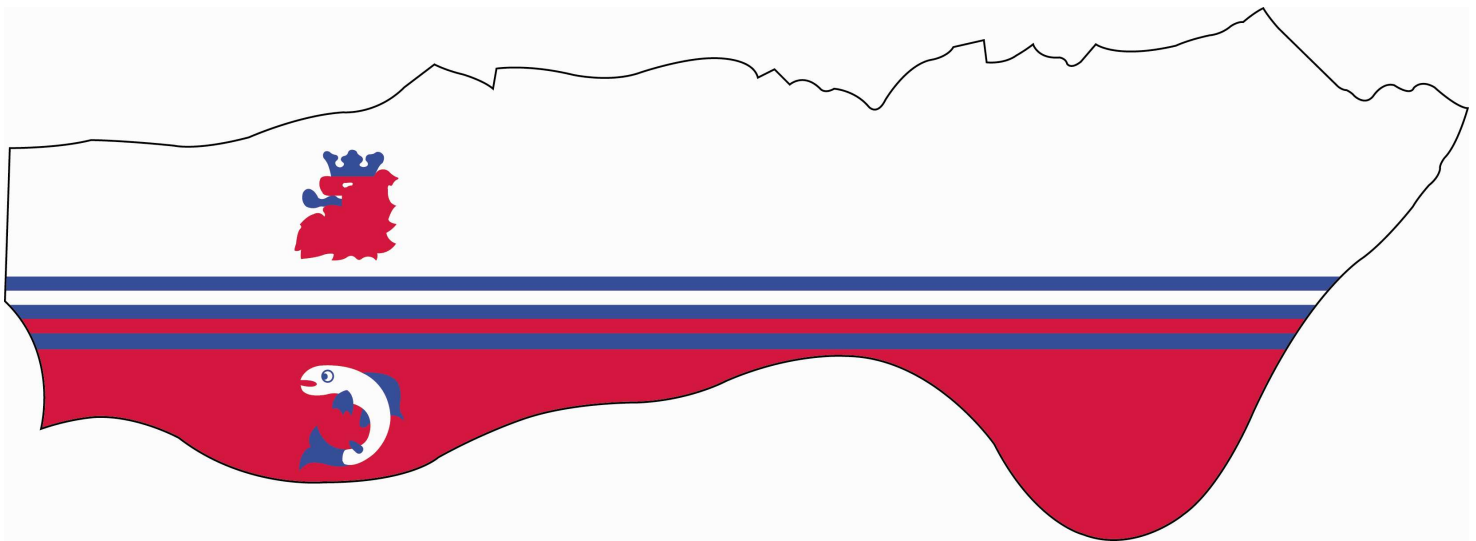


Jaarverslag omgevingstaken 2012

Gemeente Neerijnen



Maart 2013

Int2013\978\1
13-16336

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
2.	Formatie omgevingstaken	3
2.1.	Formatie	3
2.2.	Vacatures	3
2.3.	Budgetten	3
3.	Uitvoering omgevingstaken	4
3.1.	Omgevingsbeleidsplan	4
3.1.1.	Uitgangspunten Omgevingsbeleidsplan	4
3.1.2.	Stand van zaken actiepunten vanuit Omgevingsbeleidsplan	4
3.2.	Vergunningverlening, toezicht en handhaving	5
3.2.1.	Inrichtingenbestand	5
3.2.2.	Vergunningen, meldingen en procedures	5
3.2.3.	Scheiding vergunningverlening en toezicht/handhaving	6
3.2.4.	Toezicht	6
3.2.5.	Audit provincie Gelderland op de milieuhandhaving	8
3.2.6.	Toezicht eigen inrichtingen	9
3.2.7.	Meldingen en klachtenlijn	9
3.2.8.	Bestuurlijk handhaven	9
3.2.9.	Regionale uitvoeringsdienst	10
3.3.	Bestemmingsplannen	10
3.4.	Bodem	10
3.4.1.	Saneringslocaties	10
3.4.2.	Verontreinigde locaties	11
3.4.3.	Voormalige stortplaatsen (VOS, MOVOS, DOVOS en NAVOS)	12
3.4.4.	Besluit bodemkwaliteit (Bbk)	12
3.4.5.	Opslag ondergrondse tanks	13
3.4.6.	Actualisatie bodembeleid	13
3.4.7.	Bodem Informatie Systeem (BIS)	13
3.5.	Afval	13
3.6.	Geluid	14
3.6.1.	Sanering railverkeerslawaaï Waardenburg	14
3.6.2.	Betuweroute	14
3.6.3.	Beleid hogere grenswaarde weg- en railverkeer	14
3.7.	Lucht	15
3.7.1.	Besluit luchtkwaliteit	15
3.7.2.	Stoken in de open lucht	15
3.8.	Water (riolering)	15
3.9.	Duurzaamheid	16
3.9.1.	Subsidie isolatiemaatregelen eigen woning	16
3.9.2.	Collectieve inkoop zonnepanelen voor burgers, bedrijven en verenigingen	16
3.9.3.	Overgang naar groene stroom en groen gas	16
3.9.4.	Laadpalen voor elektrische auto's	16
3.9.5.	Energiebesparende maatregelen verlichting gemeentehuis	16
3.9.6.	Overige duurzaamheidsinitiatieven	16
3.10.	Externe veiligheid	16
3.11.	Wet geurhinder en veehouderij	17
3.12.	Natuur en milieu educatie (NME)	17
3.13.	Verdrag van Århus	17
4.	Conclusie	17

1. Inleiding

Op grond van artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht en artikel 10.1 lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening dient het college van burgemeester en wethouders jaarlijks het handhavingbeleid te evalueren. Dit geldt voor handhavingstaken vanuit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, namelijk bouwen, ruimtelijke ordening en milieu. Daarnaast staan in de Wet milieubeheer de milieutaken vermeld, waarvoor gemeente Neerijnen verantwoordelijk is en uitvoering aan moet geven. Op grond van artikel 21.1 van deze wet wordt door het college van burgemeester en wethouders jaarlijks verslag gedaan aan de gemeenteraad. Het verslag geeft tevens verantwoording over het gevoerde milieubeleid met betrekking tot de uitvoering van de hoofdstukken 8 (inrichtingen), 14.1 (coördinatie vergunningen) en 18 (handhaving) van de Wet milieubeheer. Verder wordt in dit jaarverslag ingegaan op de activiteiten die in 2012 zijn uitgevoerd.

2. Formatie omgevingstaken

2.1. Formatie

De omgevingstaken zijn ondergebracht in het team Ontwikkeling en Toezicht en het team Gemeentewinkel/Samenlevingszaken met de volgende formatie:

Taakveld	Fte
Frontoffice Wabo	2,4
Backoffice Wabo	3,2
Inspectie bouwen	1,0
Toezicht BOA + administratief (overig)	0,8
Toezicht milieu	2,5
Juridisch	1,5
Milieubeleid	1,0
Beleid Ruimtelijke Ordening	2,8
Totaal	15,2

Tabel 1: formatie 2012.

Bij de formatie dient te worden opgemerkt dat eventuele uitbestedingbudgetten zijn omgerekend naar formatie.

2.2. Vacatures

In 2012 is de functie beleidsmedewerker ruimtelijke ordening en administratief medewerker vacant geworden.

2.3. Budgetten

Voor de uitvoering van de omgevingstaken zijn de volgende budgetten beschikbaar:

Omschrijving	FCL	Bedrag begroot
Milieu: algemeen en beleid	6.723.100	€ 32.370
Milieu: bedrijven en particulieren ¹	6.723.200	€ 83.709
Innen dwangsommen	6.723.200	€ 5.000
Milieu: vergunningverlening	6.723.210	€ 30.000
Milieu: bodem en grondwater	6.313.100	€ 2.500
Natuur- en milieueducatie	6.316.100	€ 0
Bouw: diverse leges	6.822.100	€ 48.000
Bouw: aankopen	6.822.100	€ 61.000
Bouw: leges bouw	6.823.100	€ 392.500
Ruimtelijke Ordening: actualisatie plannen	6.810.100	€ 79.400
Uitvoering handhaving (omgevingsbeleidsplan)	5.960.510	€ 35.000

Tabel 2: budgetten 2012.

¹ Voor milieuhandhaving is € 50.000 gereserveerd.

De financiële verantwoording van de bovenstaande budgetten vindt plaats met de jaarrekening.

3. Uitvoering omgevingstaken

3.1. Omgevingsbeleidsplan

3.1.1. Uitgangspunten Omgevingsbeleidsplan

De gemeente is op basis van wet- en regelgeving verplicht ten aanzien van de fysieke omgeving vergunningverlening, controle en handhaving op haar grondgebied vorm en inhoud te geven. Ten aanzien van deze wet- en regelgeving is een taak voor de gemeente Neerijnen weggelegd, omdat aan bepaalde activiteiten in de fysieke omgeving maatschappelijke risico's zijn verbonden. Het toezien gebeurt in een aantal stadia, namelijk bij de beoordeling van een vergunningsaanvraag, bij uitvoerende werkzaamheden naar aanleiding van een afgegeven vergunning en tijdens het reguliere gebruik.

De gemeente Neerijnen gaat na of burgers, bedrijven, instanties en partijen die namens hen optreden (architect, constructeur, aannemer) zich houden aan landelijke, provinciale en lokale wet- en regelgeving. De gemeente heeft als taak om na te gaan of deze partijen voldoende aannemelijk hebben gemaakt volgens de regels en voorschriften te handelen.

In het Omgevingsbeleidsplan gemeente Neerijnen is verwoord op welke manier uitvoering wordt gegeven aan vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Het Omgevingsbeleidsplan gemeente Neerijnen is op 15 december 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. Hierbij dient te worden opgemerkt dat tevens besloten is geen uitvoering te geven aan gebiedsgericht toezicht en (regulier) toezicht bestaande bouw categorie hoge en middelhoge prioriteit.

3.1.2. Stand van zaken actiepunten vanuit Omgevingsbeleidsplan

In het kader van het slimmer werken zijn een zestal punten onderzocht die invulling moeten geven aan het slimmer werken binnen gemeente Neerijnen. De stand van zaken per actiepunt:

1. Verbeteren informatievoorziening op de website.

Het te gebruiken omgevingsloket online wordt landelijk onderhouden en is actueel met de laatste informatie en ontwikkelingen.

Website gemeente: ad hoc worden aanpassingen aangebracht in onjuiste/niet actuele informatie/producten of diensten. Er zal nog een verbeterslag moeten worden uitgevoerd.

2. Vastleggen van dienstverleningsniveau.

Op dit moment wordt bestemmingsplaninformatie en informatie over vergunningsvrij bouwen gegeven. Een vraag van de burger wordt gekoppeld aan een product. Veelal wordt ook al een eerste toets gegeven over uitbreiding tot bijvoorbeeld aantal m². Ook per mail worden diverse vragen over bijvoorbeeld mogelijkheden voor mantelzorg ingediend. Beantwoording vindt plaats binnen het hiervoor vermelde kader. Het vastleggen van het dienstverleningsniveau wordt als zinvol beschouwd. Te meer nu de leges voor het "vooroverleg" niet meer wordt gerestitueerd. Hier dient nog verdere actie op te worden ondernomen.

3. Vergroten inzet frontoffice.

De medewerkers frontoffice gemeentewinkel zijn in- en extern opgeleid op het terrein van de Wabo. De praktijk heeft geleerd dat het vraagpatroon van klanten aan de frontoffice al snel specialistisch en complex wordt. Oorzaak: minder informatieve vragen door het vergunningsvrij bouwen, het gebruik van omgevingsloket online en teruglopende aanvragen om bouwactiviteiten aan de frontoffice. Door de complexere en specialistische vragen van burgers wordt al snel opgeschaald naar een medewerker van de backoffice.

4. Meldingen worden direct afgehandeld en gereedmelding wordt door melder gedaan.

Door directe afhandeling van meldingen aan de balie en gereedmelding door de melder wordt een tijdswinst geboekt. De mogelijkheden tot directe afhandeling aan de balie en gereedmelding door de melder is nog niet onderzocht. Deze actie zal nog plaats moeten vinden.

5. Toepassen van een puntensysteem voor klachten en eigen waarnemingen.
Door afweging en prioritering zaken al dan niet op te pakken wordt een duidelijk kader geschapen voor het oppakken van klachten en eigen waarnemingen. Met behulp van een puntensysteem worden nu de zaken beoordeeld en op een handavingslijst geplaatst. Zaken met een hoge prioriteit staan bovenaan de handavingslijst en worden als eerst opgepakt. Door een lijst te hanteren blijven alle zaken inzichtelijk.

6. Het onderzoeken van het legesvraagstuk (kostendekkendheid).
Door het bureau Exsin is in augustus 2012 op verzoek van Bedrijfsvoering een onderzoek gedaan naar de kostendekkendheid van leges in de gemeente. Het onderzoek was gericht op de leges welke vallen onder Titel II Dienstverlening fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning van de legestarieventabel 2012 op kostendekkendheid en op de vereiste kostenonderbouwing. Geconcludeerd is dat de vastgestelde kostendekkendheid en de vereiste onderbouwing volledig aansluiten op de wettelijke vereisten die zijn gesteld. Voorts is gesteld dat er sprake is van het in de pas lopen met de toegestane opbrengstnorm van 100 % van Titel II.

3.2. Vergunningverlening, toezicht en handhaving

3.2.1. Inrichtingenbestand

Gemeente Neerijnen kent ongeveer 620 inrichtingen die in het geautomatiseerde inrichtingenbestand SBA staan geregistreerd.

3.2.2. Vergunningen, meldingen en procedures

In 2012 is/zijn:

- 103 omgevingsvergunningen bouw verleend;
- 1 omgevingsvergunning afwijking bestemmingsplan geweigerd;
- 4 omgevingsvergunningen ingetrokken;
- 24 omgevingsvergunningen slopen verleend of sloopmeldingen ingediend;
- 31 omgevingsvergunningen afwijking bestemmingsplan verleend;
- 21 omgevingsvergunningen kappen verleend;
- 17 omgevingsvergunningen uitweg verleend;
- 2 omgevingsvergunningen werk of werkzaamheden verleend;
- 2 omgevingsvergunningen reclame aan een bouwwerk verleend;
- 1 omgevingsvergunning opslag roerende zaken verleend;
- 4 omgevingsvergunningen brandveilig gebruik bouwwerken verleend;
- 4 omgevingsvergunningen milieu verleend;
- 1 melding milieuneutraal wijzigen ingediend;
- 18 meldingen op grond van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer ingediend;
- 17 geluidsontheffingen verleend.

Twee omgevingsvergunningen milieu zijn niet binnen de wettelijke termijn verleend. Deze omgevingsvergunningen milieu zijn niet tijdig verleend vanwege het niet tijdig indienen van aanvullende gegevens. Formeel hadden deze aanvragen geweigerd mogen worden, maar om de procedures geen verdere vertraging op te laten lopen zijn de aanvragen niet geweigerd. Met de komst van de Wabo en daarmee de koppeling tussen andere wetgeving zal een aanvraag eerder (moeten) worden geweigerd indien de aanvraag niet volledig is.

Actualisatie van omgevingsvergunningen milieu vindt plaats door reguliere milieucontroles uit te voeren en daarbij de vergunning te toetsen op actualiteit.

Er is één omgevingsvergunning geweigerd, omdat de gevraagde wijziging niet binnen het bestemmingsplan past.

3.2.3. Scheiding vergunningverlening en toezicht/handhaving

Per 1 januari 2008 heeft de formele scheiding tussen vergunningverlening en toezicht/handhaving plaatsgevonden. Toezicht/handhaving wordt uitgevoerd door de toezichthouders milieu, bouw- en woningtoezicht, de gemeentelijk Buitengewoon Opsporing Ambtenaar (BOA), de juridisch medewerker handhaving en deels uitbesteed. Deze medewerkers werken vanuit het team Ontwikkeling en Toezicht. Het team Gemeentewinkel/Samenlevingszaken verzorgt de vergunningverlening voor de Wabo. Voor het aspect milieu is dit uitbesteed aan regio Rivierenland.

3.2.4. Toezicht

De reguliere bedrijfscontroles worden projectmatig uitgevoerd. In tabel 3 is een overzicht gegeven van de handhavingsprojecten inclusief de controles uitgevoerd door regio Rivierenland.

Type controle	Controles	Hercontroles	Totaal
Horeca, sport en recreatie	27	12	39
Glastuinbouw	5	0	5
Opslag vuurwerk	2	0	2
Metaalbewerking	17	9	26
Veehouderij categorie 3	12	0	12
Woon- en verblijfsgebouwen	0	0	0
Propaantanks	0	28	28
Overig	20	0	20
Klachten	8	1	9
Categorie 4 bedrijven (regio Rivierenland)	9	2	11
Gevelcontroles (inventarisatie)	11	0	11
Opleveringscontroles	7	0	7
Milieu (niet inrichting gebonden)	22	18	40
Seizoensarbeiders	96	45	141
Ruimtelijke ordening	34	9	43
APV	83	75	158
Bouw (hercontroles niet van toepassing)	375	0	375
Sloop (inclusief asbest)	23	29	52
Totaal	751	228	979

Tabel 3: overzicht controles 2012.

Controles op de bedrijven worden voor het aspect milieu hoofdzakelijk branchegericht uitgevoerd. Alle branches die voor 2012 waren gepland, zijn ook uitgevoerd. De controles van de branches worden verderop in deze paragraaf besproken.

Verder is controle van huisvesting seizoenarbeiders een jaarlijks terugkomend project.

Omgevingsvergunningen bouw en sloop worden na verlening gecontroleerd. Controles op de APV en Ruimtelijke Ordening vinden plaats na meldingen, klachten en constatering in het veld. Dit geldt ook voor niet vergunde bouw- en sloopwerkzaamheden.

Probleemanalyse, prioriteiten en doelen

Propaantanks

Vanuit regio Rivierenland is het signaal gekomen dat naleving van de milieuregels voor propaantanks nog wel eens tekort schiet. Met een aantal andere gemeenten is afgesproken om in 2011 te starten met een controleproject voor propaantanks. In Neerijnen worden propaantanks bij inrichtingen tijdens de reguliere controles meegenomen. Bij particulieren is dit 1x per 10 jaar. Prioriteit is dan ook gelegd bij propaantanks van particulieren en niet gemelde propaantanks te inventariseren en controleren, waarbij als doel is opgenomen alle propaantanks aan de milieuregels te laten voldoen. Tijdens de controles is gebleken dat een aantal tanks niet gemeld waren, er bij diverse tanks de logboeken niet compleet waren en enkele tanks niet juist waren geplaatst. De controlefrequentie van 10 jaar zal niet worden gewijzigd.

Huisvesting seizoenarbeiders

Als gemeente met veel agrarische bedrijvigheid zijn er veel seizoenarbeiders in de gemeente Neerijnen werkzaam. Een deel van de seizoenarbeiders is gehuisvest op het bedrijf waar zij werkzaam zijn. Uit eerdere controles is gebleken dat deze huisvesting vaak niet aan de regelgeving voldoet. Eind 2010 is begonnen met het sturen van brieven naar bedrijven die mogelijk seizoenarbeiders in dienst hebben. De bedrijven die nog in werking waren, zijn daarna gecontroleerd. De meeste bedrijven huisvesten het personeel elders. Bij diverse bedrijven werden in 2011 tekortkomingen geconstateerd. Met veel bedrijven is overleg gevoerd om te kijken hoe ze hun situatie konden verbeteren waarbij de prioriteit op veiligheid lag. De brandweer heeft daar ook controles op uitgevoerd.

In 2012 is opnieuw gecontroleerd en handhavend opgetreden daar waar nog steeds niet is voldaan aan de huisvestingseisen zoals vastgelegd in het bestemmingsplan. Van de nog 15 probleemgevallen zijn er nog 2 waarvan de puntjes nog op de "i" gezet moeten worden. Deze gevallen zijn bekend én veilig. Er is daarnaast een nieuwe ontwikkeling geconstateerd, namelijk dat ook bedrijfswoningen worden gebruikt voor de huisvesting van seizoenarbeiders. Dit zijn meestal bedrijven met meerdere bedrijfswoningen.

Asbest

In 2011 heeft de VROM-inspectie een quick-scan uitgevoerd met betrekking tot de uitvoering van de asbesttaken door gemeenten. Gemeente Neerijnen heeft deze quick-scan ingevuld, waarna de VROM-inspectie gevraagd heeft een toelichting te geven op de invulling van preventie, samenwerking en borging op het gebied van asbest.

Preventie vindt plaats via de gemeentelijke website en via de website van de AVRI. Particulieren kunnen namelijk asbest gratis bij de milieustraat aanbieden (maximaal 2m² per bezoek). Samenwerking vindt plaats met de provincie en de gemeenten binnen regio Rivierenland. Daarnaast wordt er bij overtredingen samengewerkt met de Arbeidsinspectie. Borging van de asbesttaken zal in het uitvoeringsprogramma omgevingstaken worden vastgelegd.

Na deze toelichting heeft de VROM-inspectie aangegeven voldoende vertrouwen te hebben dat de asbesttaken op een juiste wijze worden uitgevoerd. Voor wat betreft het bijhouden van de lijst met asbestbevattende of asbestverdachte bouwwerken wordt de asbestkaart van de provincie Gelderland gehanteerd. De kaart toont locaties waarover bij de provincie gegevens over asbest in de bodem bekend zijn:

- De locaties die onderzocht zijn en waar al dan niet de aanwezigheid van asbest is vastgesteld.
- Locaties met asbest die verontreinigd of gesaneerd zijn.
- Locaties waarvan archiefonderzoek uitwijst dat ze misschien verontreinigd zijn met asbest.

In 2012 zijn 9 gevallen van sloop geweest waarbij asbest aanwezig was. Er zijn hiervoor 9 controles uitgevoerd met in totaal 14 hercontroles. Tijdens de controles zijn geen tekortkomingen geconstateerd.

Monitoring en evaluatie

Branchegerichte controles milieu

In 2012 zijn de volgende handhavingprojecten (branchegericht) geëvalueerd:

Horeca-, sport- en recreatiebedrijven

Bij 14 van de 26 bedrijven zijn geen overtredingen geconstateerd. De meeste inrichtingen hadden overtredingen in de administratieve sfeer (afgiftebonnen niet aanwezig, energiegegevens niet aanwezig). Er zijn geen 2^e hercontroles uitgevoerd. De controles worden nu één keer per 5 jaar uitgevoerd. Vanwege het goede naleefgedrag zullen de inrichtingen één keer per 6 jaar worden gecontroleerd.

Metaalbewerkende bedrijven

Bij 12 van de 19 bedrijven zijn geen overtredingen geconstateerd. Voorbeelden van overtredingen waren: te korte afstand van bedrijf tot gasflessenopslag, keuringen installaties, geen melding ingediend. Er was één bedrijf is meerdere malen bezocht voor de keuring van de stookinstallatie. Het naleefgedrag was over het algemeen goed. De controles worden nu één keer per 3 jaar uitgevoerd. Vanwege het goede naleefgedrag zullen de inrichtingen één keer per 4 jaar worden gecontroleerd.

Woon- en verblijfsgebouwen

Woon- en verblijfsgebouwen betreffen vaak kantoren en andere gebouwen met een laag milieurisico. Uit een inventarisatie van deze bedrijven is gebleken dat controle van deze bedrijven een onnodige belasting van zowel bedrijf als gemeente veroorzaakt. Controle van deze bedrijven zal dan ook alleen nog plaatsvinden op basis van meldingen en klachten.

Veehouderijen categorie 3 / Besluit huisvesting

Vanaf 1 januari 2010 is bij middelgrote varkens- en kippenbedrijven de uitstoot van ammoniak uit de stallen aan een maximum gebonden. Uitstel om hieraan te voldoen is mogelijk, maar alleen als de veehouder een plan kan overleggen met een maatregelenpakket voor de komende jaren. Dit zogenaamde bedrijfsontwikkelplan is vóór 1 april 2010 ingediend.

De bedrijfsontwikkelplannen zijn beoordeeld, waarna een vervolgtraject voor (eventuele) aanpassing voor de omgevingsvergunning is bepaald. Dit betekent dat veehouderijen de komende jaren diverse maatregelen zullen gaan treffen om de uitstoot van ammoniak te beperken. Deze veehouderijen zijn in 2012 bezocht, waarbij de nadruk lag afspraken te maken over de te nemen acties.

Er zal worden gemonitord of de veehouderijen de benodigde acties binnen de wettelijke termijnen uitvoeren. Na uitvoering van deze acties zullen vanaf 2013 opleveringscontroles worden uitgevoerd, waarbij de bedrijven integraal worden gecontroleerd.

Categorie 4 bedrijven

Categorie 4 bedrijven zijn bedrijven die milieutechnisch gezien complexer zijn dan andere bedrijven en jaarlijks worden gecontroleerd.

Vaak is het een bepaalde activiteit of opslag die een hoge controlefrequentie noodzakelijk maakt.

Voor deze bedrijven is gekeken naar het naleefgedrag en op basis hiervan is opzet van de controle of de controlefrequentie gewijzigd:

- Steenfabriek Haften: controlefrequentie verlagen naar 1 x per 2 jaar
- Veehouderijen met propaantank >13m³ en/of vallend onder IPPC richtlijn: jaarlijks afwisselen tussen aspectcontrole op ammoniak en integraal
- Tankstations (lpg): integraal verlagen naar 1 x per 2 jaar
- Bestrijdingsmiddelenopslag Waardenburg: controlefrequentie verlagen naar 1 x per 2 jaar
- Gasreducerstation Neerijnen: controlefrequentie verlagen naar 1 x per 2 jaar

Legionellarisico's van natte koelsystemen

In 2011 heeft staatssecretaris Atsma van Infrastructuur en Milieu gevraagd hoe gemeente Neerijnen uitvoering geeft aan registratie, toezicht en handhaving van natte koeltorens. Natte koelsystemen kunnen legionellabacteriën verspreiden wat gezondheid risico's voor de omgeving met zich mee kan brengen.

Op basis van deze brief is een inventarisatie gedaan van bedrijven die mogelijk een nat koelsysteem in gebruik zouden kunnen hebben. Daarnaast zijn de bedrijventerreinen binnen de gemeente bezocht en waar nodig individuele bedrijven. Hieruit is gebleken dat er geen natte koelsystemen bij bedrijven in gebruik zijn. Naast het signaleren van eventuele natte koelsystemen bij vergunningverlening en reguliere controles wordt jaarlijks een inventarisatieronde gemaakt op basis van de inventarisatielijst 2011 en over de bedrijventerreinen. In 2012 zijn geen natte koelsystemen geconstateerd.

3.2.5. Audit provincie Gelderland op de milieuhandhaving

Provincie Gelderland draagt zorg voor de coördinatie van de uitvoering van de kwaliteitseisen van de (milieu)handhaving. De provincie geeft hier invulling aan door audits bij de gemeenten uit te voeren op het functioneren van de (milieu)handhaving.

In april 2008 is gemeente Neerijnen voor een audit bezocht. Uit dit bezoek zijn diverse verbeterpunten naar voren gekomen. Naar aanleiding hiervan is in 2008 een verbeterplan opgesteld. De verbeterpunten hebben geleid tot het aanpassen van de notitie 'Milieuhandhaving door professionals'.

De notitie is op 2 december 2008 door het college vastgesteld. Op 2 december 2009 is gemeente Neerijnen ter afronding van de audit opnieuw bezocht. De resultaten van dit bezoek zijn schriftelijk ontvangen op 6 januari 2010.

Resultaat

Uit de brief van gedeputeerde Esmeijer blijkt dat provincie Gelderland positief is over de wijze waarop invulling is gegeven aan de gestelde verbeteracties uit het professionaliseringstraject. De audit uit 2008 is hiermee afgerond.

3.2.6. Toezicht eigen inrichtingen

Gemeente Neerijnen heeft diverse eigen inrichtingen, waarvan zij naast vergunninghouder ook toezichthouder voor de milieuwetgeving is. Te denken valt aan de brandweerkazernes / gemeentewerven. In 2012 is het gemeentelijke grond- en baggerdepot door een externe organisatie gecontroleerd. Bij de controle zijn geen tekortkomingen geconstateerd. Wel is een melding voor het activiteitenbesluit ingediend met daarbij een gewijzigde indeling van het depot.

3.2.7. Meldingen en klachtenlijn

Gemeente Neerijnen kent een meldingen- en klachtenlijn. Hier komen meldingen en klachten binnen op het gebied van de openbare ruimte. In 2012 zijn volgende klachten ontvangen:

Onderwerp melding/klacht	Aantal meldingen/klachten
Afval	71
Algemeen	124
Bodem	1
Bouwkunde	4
Dieren	32
Fietsen	2
Geluid	32
Gladheid	20
Groen	130
GSM bereik	2
Lucht	15
Meldkamer	10
Nieuwbouw	2
Ongedierte	21
Overige	1
Overlast	26
Riolering	435
Speelplaatsen	7
Verkeer	27
Verkeersoverlast	5
Verlichting	252
Water	19
Wateroverlast	8
Wegen	241
Totaal	1487

Tabel 4: Meldingen en klachten 2012.

3.2.8. Bestuurlijk handhaven

In 2012 zijn 16 handhavingstrajecten afgerond. De onderwerpen van deze handhavingzaken betroffen onder andere milieu, illegale bewoning, illegale opslag en illegale bouw.

In één handhavingstraject (illegale bouw) is er niet aan de last voldaan, omdat de overtreding niet is beëindigd. Er zal dan ook tot invordering worden overgegaan.

3.2.9. Regionale uitvoeringsdienst

Landelijk staat de kwaliteit van handhaving en vergunningverlening van omgevingstaken ter discussie. Voor de uitvoering van handhaving en vergunningverlening van de (milieu)taken zullen regionale uitvoeringsdiensten worden opgezet.

De voorbereiding hiervan is in 2009 gestart binnen regio Rivierenland. Het vormen van deze uitvoeringsdiensten gaat ook gepaard met andere kwaliteitscriteria, hetgeen financiële consequenties kan hebben. Hierbij dient te worden opgemerkt dat vanuit de geldende intentieverklaring tussen alle Gelderse gemeenten en provincie Gelderland is afgesproken dat de vorming van uitvoeringsdiensten minimaal budgetneutraal zal zijn.

Op 28 juni 2012 heeft de gemeenteraad ingestemd met het aangaan van een gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) met de volgende motie:

Het college te verzoeken:

- a. In het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling ODR de thans voorgestelde regeling binnen afzienbare tijd te evalueren waarbij de regeling inzake stemverhouding en de uittrederegeling punten zijn van deze evaluatie.
- b. Deze motie in afschrift te zenden aan de Provincie Gelderland, Regio Rivierenland en de deelnemende gemeenten.

Per 1 april 2013 zal de ODR de wettelijke milieutaken (toezicht, handhaving en vergunningverlening) voor gemeente Neerijnen uitvoeren. Gemeente Neerijnen blijft voor deze taken bevoegd gezag.

3.3. Bestemmingsplannen

In 2012 is gestart met de actualisering van diverse bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan Kern Hellouw
- Bestemmingsplan Waardenburg-west
- Bestemmingsplan De Geer
- Bestemmingsplan Slimwei
- Bestemmingsplan Kerkewaard
- Bestemmingsplan 't Overrijke
- Bestemmingsplan beschermd dorpsgezicht Neerijnen
- Bestemmingsplan Kern Heesselt

In 2012 zijn de volgende bestemmingsplannen vastgesteld:

- Bestemmingsplan Zandweg 44 Waardenburg; 28-06-12
- Bestemmingsplan Slimweistr 7-8 Waardenburg; 24-05-12
- Bestemmingsplan Haaften-noord Haaften; 15-03-12
- Regterweistr. 5 Waardenburg; 20-09-12
- Dreef 32a Haaften; 20-09-12
- Bulkheuvelseweg 10-12 Ophemert
- Akkersestr 6-6b Ophemert; 20-09-12
- Bestemmingsplan Kern Ophemert, herziening sportvelden; 20-09-12

3.4. Bodem

3.4.1. Saneringslocaties

Binnen de gemeente Neerijnen zijn enkele locaties waarbij provincie Gelderland bevoegd gezag is voor afhandeling van de saneringen. Het betreft volgende locaties:

- Dorpsstraat 8 te Waardenburg
- Regterweistraat 5 te Waardenburg
- Molenstraat 4 te Est
- Donkerstraat ong. te Varik

3.4.2. Verontreinigde locaties

In een aantal gevallen is de gemeente bevoegd gezag voor sanering van verontreinigde locaties. Het betreft de volgende locaties:

Locatie Molenstraat 56 te Haaften; overzicht acties tot op heden:

- In 1999 is een olieverontreiniging in de grond en het grondwater geconstateerd.
- In 2001 is een in-situ sanering gestart.
- In 2003 is de sanering gestaakt in verband met het faillissement van de uitvoerder.
- In 2004 is een voortgangsonderzoek uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat er een restverontreiniging aanwezig was. Op basis van dit onderzoek is besloten de grond en het grondwater te monitoren in verband met de voortgang van het natuurlijke afbraakproces en het verspreidingsrisico.
- In 2005 heeft het monitoringsonderzoek van het grondwater plaatsgevonden (in 1 peilbuis zijn licht verhoogde gehalten gemeten; vervolgactie: monitoring grondwater in 2007 opnieuw uitvoeren).
- In 2008 heeft het monitoringsonderzoek van het grondwater plaatsgevonden (in 1 peilbuis zijn licht - matig verhoogde gehalten gemeten).
- In 2009 is een bodemonderzoek uitgevoerd. Ter plaatse van Molenstraat 56 is in het grondwater geen bodemverontreiniging aangetroffen in het grondwater. Ter plaatse van boring B2 en NA25/B102 is nog wel een kleine restverontreiniging aanwezig in de grond. Tevens zijn bij dit onderzoek twee andere verontreinigingen aangetroffen die nog nader onderzocht moeten worden.
- In 2011 is de omvang van de restverontreiniging bepaald. Hieruit is tevens gebleken dat het civieltechnisch niet mogelijk is de restverontreiniging te verwijderen. Er is geen wettelijke noodzaak de restverontreiniging te saneren en er is geen gevaar voor de volksgezondheid en milieu. Verder monitoring zal dan ook niet plaatsvinden. Twee andere verontreinigingen bij de te ontwikkelen percelen zullen wel worden gesaneerd.

Locatie Graaf Reinaldweg 12 te Haaften; overzicht acties tot op heden:

- In 2006 is een verontreiniging met zware metalen in het grondwater geconstateerd.
- In 2006 heeft de eigenaar nader bodemonderzoek laten uitvoeren.
- In 2007 is de grondwaterkwaliteit twee maal onderzocht.
- In 2008 is de grondwaterkwaliteit onderzocht.
- In 2009 is de grondwaterkwaliteit onderzocht.
- In 2010 is de grondwaterkwaliteit onderzocht.
- In 2011 is de grondwaterkwaliteit onderzocht.

Het betreft een verontreiniging met zware metalen in het grondwater die door bedrijfsmatige activiteiten is ontstaan. De grondwaterkwaliteit is sinds de laatste onderzoeken verbeterd en de verontreiniging is nog slechts beperkt aanwezig. Het college heeft dan ook besloten om de monitoring tweejaarlijks plaats te laten vinden, totdat de verontreiniging onder de wettelijke achtergrondwaarde aanwezig is.

Locatie Industrierweg te Waardenburg

In 2010 is een verontreiniging met minerale olie in het grondwater aangetroffen bij een bedrijfspand. In 2011 is de grondwaterverontreiniging nader onderzocht. Uit de onderzoeken blijkt dat het grondwater ter plaatse van een voormalige tank sterk is verontreinigd met minerale olie. De sterke grondwaterverontreiniging is aanwezig over een oppervlakte van ca. 325 m². De hoeveelheid sterk met minerale olie verontreinigd grondwater wordt geschat op ca. 650 m³. In 2012 is een saneringsplan opgesteld, goedgekeurd en gestart met de bodemsanering. De bodemsanering is nog niet afgerond.

Locatie Enggraaf 29 Haaften

Bij een voormalig glastuinbouwbedrijf is een verontreiniging met minerale olie aangetroffen in het grondwater ter plaatse van één peilbuis. Voor deze bodemverontreiniging is een plan van aanpak opgesteld en goedgekeurd. Na de sloop van het voormalige glastuinbouwbedrijf is de verontreiniging in 2012 gesaneerd.

Locatie Veerstraat 19 te Waardenburg

Bij het voormalige drinkwaterstation is een verontreiniging met minerale olie aangetroffen in het grondwater ter plaatse van één peilbuis. Tevens is de grond matig verontreinigd met minerale olie. Voor deze bodemverontreiniging is een plan van aanpak opgesteld en goedgekeurd. Na de sloop van het voormalige drinkwaterstation is de verontreiniging in 2012 gesaneerd.

Locatie Zandstraat 15 te Opijnen

Bij een voormalige smederij is de bovengrond verontreinigd met zware metalen. Bij het eventueel bouwrijp maken van dit perceel zal de verontreiniging moeten worden gesaneerd.

Locatie Bommelsestraat 17 te Ophemert

Bij een tankstation is een verontreiniging van vluchtige aromaten aangetroffen in de grond en het grondwater. Voor deze bodemverontreiniging is een plan van aanpak opgesteld en goedgekeurd. Bij renovatie van het tankstation zal deze verontreiniging worden gesaneerd.

3.4.3. Voormalige stortplaatsen (VOS, MOVOS, DOVOS en NAVOS)

In de gemeente Neerijnen zijn 11 vermoedelijke stortplaatsen geïnventariseerd door de provincie, waarvan 5 locaties in eigendom zijn van gemeente Neerijnen. Deze locaties zijn onderzocht op bodemverontreiniging. Op basis van de onderzoeksgegevens trekt de provincie voor de onderstaande locaties de volgende conclusies:

Locaties Pompstraat/De Griend en Parallelweg te Waardenburg

Er sprake is van twee voormalige stortplaatsen, die worden beschouwd als een geval van ernstige bodemverontreiniging. Het grondwater is sterk verontreinigd met zware metalen. Gezien de aard, de concentratie en omvang van de aangetoonde verontreinigingen in de contactzones (deklaag) en het grondwater is er volgens de provincie geen aanleiding om op dit moment maatregelen te nemen.

Locatie Broekgraaf te Hellouw

Er sprake is van een voormalige stortplaats, die wordt beschouwd als een geval van ernstige bodemverontreiniging. Het grondwater is sterk verontreinigd met chloorkoolwaterstoffen. Gezien de aard, de concentratie en omvang van de aangetoonde verontreinigingen in de contactzones (deklaag) en het grondwater is er volgens de provincie geen aanleiding om op dit moment maatregelen te nemen. Waarschijnlijk is de sterke verontreiniging niet afkomstig van de stortplaats.

Locatie Slotstraat te Opijnen

Er sprake is van een voormalige stortplaats, die wordt beschouwd als een geval van ernstige bodemverontreiniging. Het grondwater is licht verontreinigd. Gezien de aard, de concentratie en omvang van de aangetoonde verontreinigingen in de contactzones (deklaag) en het grondwater is er volgens de provincie geen aanleiding om op dit moment maatregelen te nemen.

Locaties Esterweg en Estse Omloop te Est

De locaties wordt niet als voormalige stortplaats beschouwd. Wel zal de locatie bij de Estse Omloop op een natuurlijk moment (bijvoorbeeld bij verkoop) moeten worden onderzocht.

Er is sprake van 4 gevallen van ernstige bodemverontreiniging met alle daarbij behorende juridische en financiële consequenties, bij 3 van deze voormalige stortplaatsen is daadwerkelijk een sterke grondwaterverontreiniging aangetroffen. Vooralsnog hoeft nog geen actie te worden ondernomen.

3.4.4. Besluit bodemkwaliteit (Bbk)

Voor de uitvoering en toezicht van het Bbk zijn in het MUP 2011 – 2014 uren opgenomen. Het toezicht op het Bbk is een integraal onderdeel van de handavingsaspecten van andere disciplines zoals handhaving bestemmingsplan, bouwvergunning en sloopvergunning. Er vindt geen afzonderlijke registratie plaats.

In 2008 is het Bbk gefaseerd in werking getreden. In 2012 zijn er 12 meldingen in het kader van het Bbk ingediend. Er was hier sprake van vrij toepasbare grond en van alle meldingen kon een bewijsmiddel worden overlegd.

3.4.5. Opslag ondergrondse tanks

In het inrichtingenbestand zijn de in gebruik zijnde ondergrondse tanks (inclusief bij particulieren) geregistreerd. Deze tanks vallen onder het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer. Toezicht op deze tanks is in het uitvoeringsprogramma opgenomen.

3.4.6. Actualisatie bodembeleid

Op 20 september 2012 heeft de gemeenteraad van Neerijnen de Nota bodembeheer Regio Rivierenland, Bodemkwaliteitskaart Regio Rivierenland en bodemfunctieklassenkaart vastgesteld. Deze nota geeft aan hoe en onder welke voorwaarden grond en baggerspecie binnen de gemeente Neerijnen mag worden toegepast. Vanwege lokale omstandigheden is er voor gekozen om gebiedsspecifiek beleid vast te stellen.

Dit beleid maakt meer hergebruik van grond en baggerspecie mogelijk tegen lagere kosten, zonder afbraak te doen aan gezondheid en milieu. Door samen te werken met andere gemeenten binnen Regio Rivierenland is uniform bodembeleid ontstaan.

Dit stimuleert een vereenvoudigt het grondverzet met en tussen die gemeenten.

3.4.7. Bodem Informatie Systeem (BIS)

In de gemeente Neerijnen wordt om verschillende redenen bodemonderzoek uitgevoerd. Te denken valt aan bodemonderzoek voor een omgevingsvergunning. Deze informatie kan op een later moment weer bruikbaar zijn, zoals bij transacties of het opstellen van een bodemkwaliteitskaart. Om deze gegevens goed te kunnen registreren en uitwisselen (met bijvoorbeeld provincie Gelderland) is het systeem Nazca-i aangeschaft. Er is hierbij samenwerking gezocht met gemeente Tiel. Zo wordt er één database gebruikt, waardoor de kosten lager uitvallen.

3.5. Afval

De milieutaak afval wordt grotendeels uitbesteed aan de Afvalverwijdering Rivierenland (AVRI). De taken van het team milieu concentreren zich op incidentele handhaving en op het beoordelen van diverse beleidsnotities en evaluaties. In 2010 is door het college besloten om vanaf 2012 tijdens de maanden juni, juli en augustus de Gft-container wekelijks te laten legen.

Uit de ingezamelde hoeveelheden van 2012 blijkt dat de extra inzameling tijdens de zomermaanden heeft geleid tot een grote stijging van de aanvoer van gft-afval. In 2011 is namelijk in de periode juni t/m augustus 382 ton gft-afval ingezameld. In 2012 is in dezelfde periode 542 ton gft-afval ingezameld. Dit is een verschil van maar liefst 160 ton, een stijging van 42%.

In tabel 5 is een overzicht gegeven van de ingezamelde afvalstromen in kilogram per inwoner door de AVRI binnen de gemeente Neerijnen met daarnaast een vergelijking van het gemiddelde in regio Rivierenland.

Producten A	2011	Regio 2011	2012	Regio 2012
A1. restafval	226	219	214	216
A1. gft-afval	122	102	130	108
A2. papier	64	63	67	58
A2. textiel	1,3	1,3	1,2	1,2
A3. plastic	10	8,7	10	9,4
A4. kaca	0,003	0,003	0,001	0,001
A5. grofvuil	1,5	1,2	1,1	1

Tabel 5: ingezamelde afvalstromen 2011 en 2012 in kilogram per inwoner (bron: AVRI overzicht afval 2011 en 2012).

Toekomst inzamelingsysteem

Op 18 oktober 2012 is in de programmaraad aantrekkelijk de toekomst van de afvalinzameling binnen regio Rivierenland besproken. Er is daarbij uitgesproken om vanaf 2014 te starten met een inzamelingsysteem, dat is gebaseerd op een gedifferentieerd tarief op basis van volume/frequentie. Verdere uitwerking zal in 2013 plaatsvinden.

3.6. Geluid

3.6.1. Sanering railverkeerslawaai Waardenburg

Op basis van klachten uit het verleden is gebleken dat het spoorviaduct Steenweg (Waardenburg) en het spoortraject zelf een grote mate van geluidshinder veroorzaakt. Dit is met onderzoek bevestigd. Voor het oplossen van bestaande geluidhinderknelpunten langs spoorwegen (sanering spoorweglawaai) bestaat sinds 1991 de mogelijkheid tot het verkrijgen van een rijksbijdrage in de kosten van de geluidmaatregelen. In dit kader is in 1995 besloten tot het uitvoeren van een onderzoek naar geluidreductie spoorviaduct Waardenburg. Dit heeft uiteindelijk geresulteerd in een aanvraag voor subsidie.

Na diverse onderzoeken en het doorlopen van het subsidietraject zijn in 2009 de werkzaamheden gestart, waarbij 1200 meter geluidsscherm aan de westzijde en 500 meter geluidsscherm aan de oostzijde van de spoorlijn is geplaatst. In september en oktober 2009 zijn in twee weekenden de oude spoorbruggen vervangen door stille spoorbruggen.

Vanuit de directe omgeving zijn na het voltooiën van de werkzaamheden veel positieve reacties van omwonenden ontvangen. Er is duidelijk sprake van een beter leef- en woonklimaat. De financiële afronding heeft in 2012 plaatsgevonden.

3.6.2. Betuweroute

Naar aanleiding van de Evaluatie Bronbeleid geluid Betuweroute is een discussie ontstaan over het toch niet plaatsen van extra schermen bij niet toereikend bronbeleid. Het betreft hier gemeenten uit regio Rivierenland en regio Zuid-Holland Zuid. Uit onderzoek blijkt dat het niet zinvol lijkt om de beslissing van het niet plaatsen van geluidsschermen juridisch aan te vechten. Het lijkt zinvoller om inspanningen te richten op een algehele verlaging van het emissieplafond voor de Betuweroute (geluidproductieplafonds). De milieudienst Zuid-Holland Zuid heeft hiervoor inmiddels een advies opgesteld.

In 2010 is vanuit regio Rivierenland, namens de betrokken gemeenten, een brief gestuurd naar de Minister van Verkeer en Waterstaat (inmiddels ministerie Infrastructuur en Milieu) waarin is gewezen op toezeggingen/afspraken uit het verleden en waarin is gevraagd om een besluit te nemen tot een verlaging van het geluidsproductieplafond voor de Betuweroute met minimaal 3 dB(A) en in verband hiermee een aanpassing van de geluidzone.

Vanuit het ministerie Infrastructuur en Milieu is in 2012 nog geen reactie ontvangen. Wel zijn inmiddels de geluidsproductieplafonds vastgesteld en hieruit blijkt dat het geluidsproductieplafond is verlaagd met 3 dB(A).

3.6.3. Beleid hogere grenswaarde weg- en railverkeer

De nieuwe Wet geluidhinder is op 1 januari 2007 in werking getreden. Hiermee is de procedure hogere grenswaarde gedecentraliseerd (van provincie naar gemeente). Een hogere grenswaarde is een geluidswaarde boven de voorkeursgrenswaarde. In de Wet geluidhinder zijn tevens maximale ontheffingswaarden opgenomen. Een voorbeeld van het toepassen van een hogere grenswaarde is bijvoorbeeld de nieuwbouw van een woning bij een weg. Het geluidsniveau op de gevel van de woning kan te hoog zijn, maar indien het geluidsniveau in de woning voldoende is gewaarborgd, dan kan een procedure hogere grenswaarde worden doorlopen.

De gemeente is in de procedure soms initiatiefnemer, aanvrager, beoordelaar, adviseur en beslisser. Om de procedure duidelijk in kaart te brengen en een transparante besluitvorming te waarborgen is de beleidsnotitie Beleid Hogere Grenswaarde weg- en railverkeer gemeente Neerijnen ~de beleidsregels~ in 2007 vastgesteld.

In deze notitie zijn de wettelijke kaders, het interne werkproces en het afwegingskader (beleidsregels) beschreven. Het beleid zal worden geactualiseerd met een regionaal project binnen regio Rivierenland, door vertraging van dit project is er nog geen actualisatie van het beleid uitgevoerd. In 2012 zijn vier hogere grenswaarde procedures opgestart.

3.7. Lucht

3.7.1. Besluit luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Blk 2005) vervallen. Omdat titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in amvb's en ministeriële regelingen.

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen op grond van de richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. De wet regelt het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

De EU heeft Nederland inmiddels verlenging van de termijn om luchtkwaliteitseisen te realiseren verleend. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

In de EU-regelgeving is vastgelegd dat lidstaten aan de Europese Commissie moeten rapporteren over de luchtkwaliteit. Het Rijk stelt een landelijke rapportage op voor de Europese Commissie. De 'Wet luchtkwaliteit' (hoofdstuk 5 Wet milieubeheer) vraagt, ten behoeve van de landelijke rapportage, gemeenten die naar hun redelijke verwachting plaats en hebben waar de bevolking direct of indirect kan worden blootgesteld aan grenswaardenoverschrijdingen, die overschrijdingssituaties te inventariseren en daarover te rapporteren. Voor gemeente Neerijnen betreft dit rijksweg A2.

Regio Rivierenland heeft voor de A2 (met de landelijke rapportagetool) een luchtkwaliteitsrapportage voor 2008 gemaakt. Uit deze rapportage blijkt dat er in 2008 een overschrijding van stikstofdioxide is geweest op 10 meter afstand van de A2. Het betrof 431 meter wegvak ten noorden van Waardenburg en lag daarmee niet ter hoogte van de kern. Voor fijn stof was in 2008 geen overschrijding geconstateerd. Gemeente Neerijnen heeft inmiddels geen rapportageplicht meer, omdat de A2 vanuit het NSL wordt gemonitord. Voor de A2 zou in eerste instantie maatregelen in 2012 worden genomen, maar in de maatregelen van het NSL staat dat pas in 2015 snelheidsmaatregelen zullen worden genomen.

Op 14 mei 2012 heeft Rijkswaterstaat een brief gestuurd over het nemen van snelheidsmaatregelen. Uit de monitoringsresultaten is gebleken dat met de huidige maximumsnelheid (120 km/h) aan de Europese normen voor luchtkwaliteit wordt voldaan en verdere verlaging van de maximumsnelheid niet noodzakelijk is. Eventueel zou vanaf 2015 met een dynamisch snelheidregime met 130 km/h in de avond/nachtperiode kunnen worden verhoogd. Mocht uiteindelijk de luchtkwaliteit niet aan de Europese normen voldoen, dan zal Rijkswaterstaat de maximumsnelheid weer verlagen.

3.7.2. Stoken in de open lucht

In de vergadering van 2 juni 2009 hebben burgemeester en wethouders besloten het stookbeleid in het buitengebied te verruimen. Het College verleent voor het verbranden van snoei- en rooihout buiten de bebouwde kom een algemene ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid, Wet Milieubeheer. Uitgangspunten daarbij zijn dat buiten de bebouwde kom snoei- en rooihout mag worden verbrand, behalve tussen zonsondergang en zonsopgang en niet op zon- en feestdagen. Het verbranden mag geen gevaar, overlast of hinder voor de omgeving opleveren. Er geldt voor het stoken van snoei- en rooihout geen meldingsplicht meer.

3.8. Water (riolering)

In 2012 kende gemeente Neerijnen 21 riooloverstorten (14 vuilwater overstorten en 9 regenwateruitlaten). Er is nu voldaan aan de basisinspanning. Op 26 maart 2009 is een nieuw gemeentelijk rioleringsplan voor de periode 2008 tot en met 2012 door de gemeenteraad vastgesteld. In 2013 zal een nieuw Water en Rioleringsplan worden opgesteld voor de periode 2013-2017.

3.9. Duurzaamheid

3.9.1. Subsidie isolatiemaatregelen eigen woning

Met het isoleren van de woning kan veel energie worden bespaard. In samenwerking met provincie Gelderland wordt maximaal € 500,- subsidie verleend voor vloer-, dak- en gevelisolatie. In 2012 heeft de gemeenteraad een nieuwe subsidieverordening vastgesteld en heeft provincie Gelderland € 18.000,- toegekend voor het verlenen van subsidie. In 2012 is circa € 10.000,- aan subsidie uitgekeerd. Ook in 2013 krijgt de subsidieregeling een vervolg, waarbij waarschijnlijk vanaf april 2013 ook subsidie voor HR⁺⁺ glas zal worden verleend en de eis van een maximale WOZ-waarde van € 350.000,- zal vervallen.

3.9.2. Collectieve inkoop zonnepanelen voor burgers, bedrijven en verenigingen

Door de Regio Rivierenland en de Regio Arnhem Nijmegen is in 2012 gezamenlijk een aanbestedingstraject doorlopen voor de collectieve inkoop van zonnepanelen. DNV KEMA heeft daarbij de technische eisen bepaald van de te leveren zonnepanelen. Doel van de actie is de levering van kwalitatief goede panelen tegen een gunstige prijs. Na een intensieve selectieprocedure is het bedrijf Ballast Nedam als leverancier geselecteerd. In 2013 wordt hierover een voorlichtingsbijeenkomst georganiseerd.

3.9.3. Overgang naar groene stroom en groen gas

In 2012 is met de andere gemeenten uit Regio Rivierenland een aanbesteding doorlopen voor de inkoop van energie. De levering van elektriciteit en gas is gegund aan het bedrijf Greenchoice. Greenchoice zal groen gas en groene stroom aan de gemeente leveren voor een periode van maximaal 4 jaar. Er wordt hier overgegaan op duurzame energie tegen een lagere prijs.

3.9.4. Laadpalen voor elektrische auto's

In gemeente Neerijnen zijn vier bestuurders van elektrische auto's woonachtig en/of werkzaam. In samenwerking met Stichting E-laad en de bestuurders van elektrische auto's zijn in 2012 drie laadpalen voor elektrische auto's geplaatst, namelijk in Haaften, Waardenburg en Ophemert. In 2013 wordt er nog een laadpaal in Waardenburg en Neerijnen geplaatst.

3.9.5. Energiebesparende maatregelen verlichting gemeentehuis

In 2012 is nader onderzoek uitgevoerd naar energiebesparende maatregelen aan de verlichting van het gemeentehuis. Hieruit is gebleken dat er een potentiële energie besparing mogelijk is van 31%. Helaas zaten hierbij ook maatregelen met een lange terugverdientijd. Het zou dan te veel tijd kosten om de investeringen terug te verdienen. Het college heeft daarom besloten om maatregelen uit te voeren met een terugverdientijd van 5 jaar. Jaarlijks wordt er dan € 6.000,- bespaard. Er wordt daarbij niet alleen bespaard op elektriciteit, maar ook op onderhoud. Het tijdstip van uitvoering hangt samen met eventuele toekomstige samenwerkingsverbanden.

3.9.6. Overige duurzaamheidsinitiatieven

Binnen gemeente Neerijnen spelen enkele particuliere initiatieven op het gebied van biomassa en windenergie. Zo heeft de Stichting Biomassa Hellouw in 2010 voor de commissie Ruimte een presentatie gehouden voor het realiseren van een biovergister in onze gemeente. Dit biogas zou kunnen worden toegepast in de steenfabriek te Haaften en eventuele nieuwbouw. In 2012 was dit initiatief nog in de voorbereidingsfase voor een bestemmingsplanwijziging.

3.10. Externe veiligheid

Per 27 oktober 2004 is het Besluit Externe veiligheid inrichtingen van kracht geworden. In het kader van dit besluit en de werkzaamheden die uit dit besluit voortvloeien is in regioverband een kennis- en implementatietraject opgezet.

Eind 2007 is begonnen met het opstellen van een visie Externe Veiligheid om haar burgers een veilige leefomgeving te bieden. In die zin draagt de gemeente een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid. Om die verantwoordelijkheid in te vullen, heeft de gemeenteraad op 25 september 2008 de beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld.

De gemeente Neerijnen legt de nadruk op de uitbreiding van woonkernen, maar daarnaast wordt ook plaats geboden voor uitbreiding en vestiging van lokale ondernemingen.

Op basis van de aard en de omvang van risicobronnen in de nabijheid van kwetsbare functies kan worden gesteld dat de gemeente momenteel een relatief laag risicoprofiel heeft. Dit wil de gemeente zo houden.

Het doel van de beleidsvisie is om een toetsingskader aan te bieden dat duidelijk maakt hoe met bestaande en toekomstige externe veiligheidsrisico's moet worden omgegaan.

In 2010 is een regionaal uitvoeringsprogramma externe veiligheid van 2011-2014 vastgesteld. Dit regionaal uitvoeringsprogramma is gekoppeld aan provinciale subsidie, waaruit diverse projecten en werkzaamheden worden gefinancierd, zoals adviezen bij ruimtelijke planvorming en het actualiseren van milieuvergunningen op het aspect externe veiligheid.

3.11. Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij geeft de mogelijkheid om gebiedsspecifiek geurbeleid op te stellen. Deze wet maakt verschil tussen extensieve veehouderijen met dieren waarvoor vaste afstanden gelden (bijv. melkrundveehouderijen) en intensieve veehouderijen waarvoor een contour wordt berekend (bijvoorbeeld pluimveehouderijen of varkenshouderijen). Om het huidige leefklimaat voor geur te bepalen kan een quick scan worden uitgevoerd.

In 2009 is gestart met de uitvoering hiervan. De quick scan gaat de geurbelasting van alle intensieve veehouderijen in onze gemeente en onze buurgemeenten bepalen. Alle gegevens van deze intensieve veehouderijen worden in een rekenmodel gestopt, waarna de zogenaamde achtergrondbelasting wordt berekend. Deze achtergrondbelasting zegt iets over de kwaliteit van ons leefklimaat (met betrekking tot geur) binnen onze gemeente.

Bij een knelpunt zou dit beperkingen kunnen geven voor de uitbreidingen van intensieve veehouderijen en/of nieuwbouw van woningen. Hiervoor kan specifiek beleid worden gemaakt, bijvoorbeeld het verhogen van de geurnorm.

De quick scan is in 2010 afgerond, waarbij de algemene conclusie kan worden gesteld dat in gemeente Neerijnen sprake is van een redelijk goed tot zeer goed leefklimaat. Eventueel geurbeleid wordt gekoppeld aan de vorming van een ruimtelijke structuurvisie.

3.12. Natuur en milieu educatie (NME)

In 2011 is in samenwerking met gemeente Neerijnen, het Stroomhuis, Stichting Duurzaam Rivierenland, IVN-afdeling West Betuwe, tien basisscholen, Kinderopvang Rivierenland en een lokale theatergroep een start gemaakt met NME-activiteiten.

Projecten die zullen worden opgestart:

- Natuur en duurzaamheid in de klas
- Klas in de natuur
- NME op eigen kracht

3.13. Verdrag van Åarhus

Eind 2004 heeft de gemeente informatie ontvangen over nieuwe regelgeving in het kader van het Verdrag van Åarhus. Deze regelgeving heeft betrekking op de toegankelijkheid van (openbare) milieu-informatie. Omgevingsvergunningen en meldingen worden in programma SBA geregistreerd.

Uitgevoerde bodemonderzoeken worden in het bodeminformatiesysteem NAZCA-i geregistreerd. Al deze gegevens zijn daarmee digitaal beschikbaar.

4. Conclusie

Met het jaarverslag omgevingstaken 2012 is de uitvoering van de omgevingstaken geëvalueerd, zoals deze in 2011 door de gemeenteraad in het Omgevingsbeleidsplan zijn vastgesteld. Er is in 2012 een start gemaakt met het oppakken van verbeterpunten uit het Omgevingsbeleidsplan. Een verdere uitrol van deze verbeterpunten zal in 2013 moeten plaatsvinden.

Daarnaast zijn in 2012 veel voorbereidingen getroffen voor het overdragen van de verplichte milieutaken naar de omgevingsdienst Rivierenland. In 2013 zal vanuit gemeente Neerijnen sturing op een efficiënte uitvoering van deze taken volgens het Omgevingsbeleidsplan moeten plaatsvinden.

Voor de toezichtstaken heeft controle op asbest bij sloop en huisvesting van seizoensarbeiders ook in 2013 prioriteit. Voor de milieucontroles wordt het reguliere uitvoeringsprogramma gevolgd.