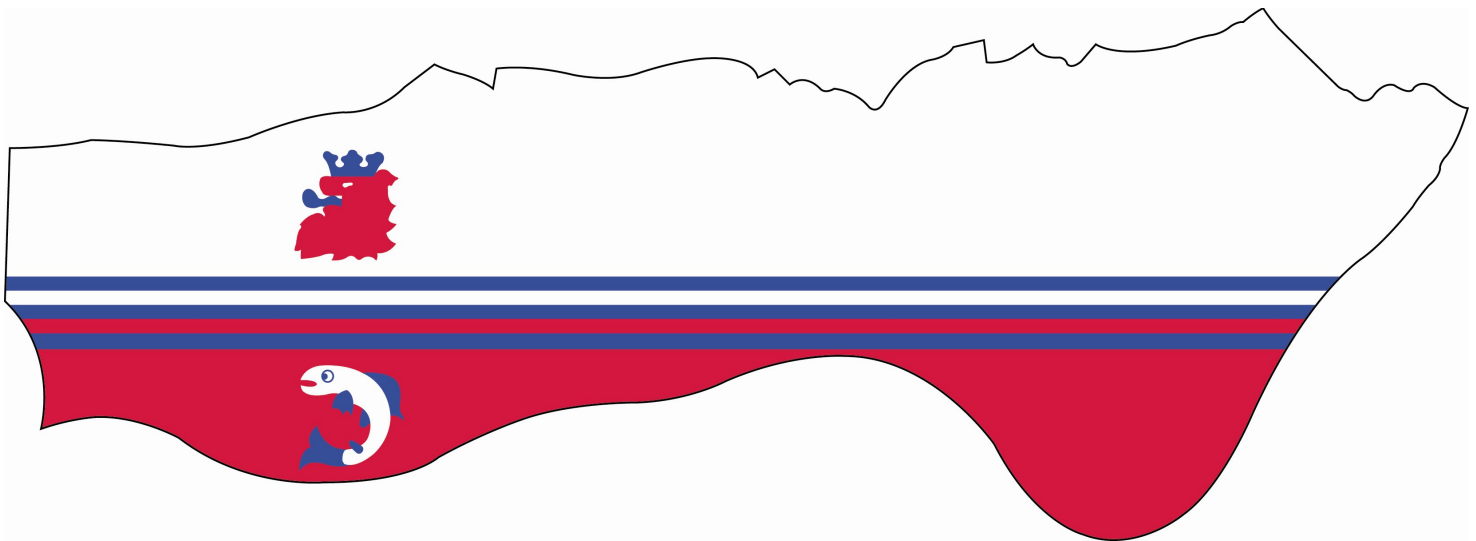


Jaarverslag omgevingstaken 2013

Gemeente Neerijnen



Maart 2014

Int2014\971\1
14-17760

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Formatie omgevingstaken	3
2.1. Formatie.....	3
2.2. Omgevingsdienst Rivierenland (ODR).....	3
2.3. Budgetten.....	4
3. Uitvoering omgevingstaken	4
3.1. Omgevingsbeleidsplan.....	4
3.1.1. Uitgangspunten Omgevingsbeleidsplan.....	4
3.1.2. Stand van zaken actiepunten vanuit Omgevingsbeleidsplan.....	5
3.2. Vergunningverlening, toezicht en handhaving.....	5
3.2.1. Inrichtingenbestand.....	5
3.2.2. Vergunningen, meldingen en procedures.....	6
3.2.3. Scheiding vergunningverlening en toezicht/handhaving.....	6
3.2.4. Toezicht.....	7
3.2.5. Kwaliteitscriteria vergunningverlening, toezicht en handhaving.....	10
3.2.6. Toezicht eigen inrichtingen.....	10
3.2.7. Meldingen en klachtenlijn.....	11
3.2.8. Bestuurlijk handhaven.....	11
3.3. Bestemmingsplannen.....	11
3.4. Bodem.....	12
3.4.1. Saneringslocaties.....	12
3.4.2. Verontreinigde locaties.....	12
3.4.3. Voormalige stortplaatsen (VOS, MOVOS, DOVOS en NAVOS).....	13
3.4.4. Besluit bodemkwaliteit (Bbk).....	14
3.4.5. Actualisatie bodembeleid.....	14
3.4.6. Bodem Informatie Systeem (BIS).....	14
3.5. Afval.....	14
3.6. Geluid.....	15
3.6.1. Betuweroute.....	15
3.6.2. Programma Hoogfrequent Spoor (PHS).....	16
3.6.3. Beleid hogere grenswaarde weg- en railverkeer.....	16
3.7. Lucht.....	17
3.7.1. Besluit luchtkwaliteit.....	17
3.7.2. Stoken in de open lucht.....	17
3.8. Water (riolering).....	17
3.9. Duurzaamheid.....	18
3.9.1. Subsidie isolatiemaatregelen eigen woning.....	18
3.9.2. Collectieve inkoop zonnepanelen voor burgers, bedrijven en verenigingen.....	18
3.9.3. Zonatlas.....	18
3.9.4. Overgang naar groene stroom en groen gas.....	18
3.9.5. Laadpalen voor elektrische auto's en elektrische fietsen.....	18
3.9.6. Initiatief mestvergister.....	18
3.9.6. Windvisie Geldermalsen, Neerijnen en Tiel.....	18
3.10. Externe veiligheid.....	19
3.11. Wet geurhinder en veehouderij.....	19
3.12. Natuur en milieu educatie (NME).....	19
3.13. Verdrag van Aarhus.....	19
3.14. Evaluatie evenementenbeleid.....	20
4. Conclusie	20

1. Inleiding

Op grond van artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht en artikel 10.1 lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening dient het college van burgemeester en wethouders jaarlijks het handavingsbeleid te evalueren. Dit geldt voor handhavingstaken vanuit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, namelijk bouwen, ruimtelijke ordening en milieu. Daarnaast staan in de Wet milieubeheer de milieutaken vermeld, waarvoor gemeente Neerijnen verantwoordelijk is en uitvoering aan moet geven. Op grond van artikel 21.1 van deze wet wordt door het college van burgemeester en wethouders jaarlijks verslag gedaan aan de gemeenteraad. Het verslag geeft tevens verantwoording over het gevoerde milieubeleid met betrekking tot de uitvoering van de hoofdstukken 8 (inrichtingen), 14.1 (coördinatie vergunningen) en 18 (handhaving) van de Wet milieubeheer. Verder wordt in dit jaarverslag ingegaan op de activiteiten die in 2013 zijn uitgevoerd.

2. Formatie omgevingstaken

2.1. Formatie

De omgevingstaken zijn ondergebracht in het team Ontwikkeling en Toezicht en het team Gemeentewinkel/Samenlevingszaken met de volgende formatie:

Taakveld	Fte
Frontoffice Wabo	2,4
Backoffice Wabo	3,2
Inspectie bouwen	1,0
Toezicht BOA + administratief (overig)	0,8
Juridisch	1,5
Milieubeleid	1,0
Beleid Ruimtelijke Ordening	2,8
Totaal	12,7

Tabel 1: formatie 2013.

Bij de formatie dient te worden opgemerkt dat eventuele uitbestedingsbudgetten zijn omgerekend naar formatie.

2.2. Omgevingsdienst Rivierenland (ODR)

Per 1 april 2013 voert de ODR de milieutaken voor gemeente Neerijnen uit. Het betreft hier vergunningverlening, toezicht en handhaving. De toezichthouder milieu is daarmee in dienst van de ODR getreden.

De gemeenteraad van Neerijnen heeft op 31 oktober 2013 besloten naast de milieutaken ook de uitvoering van de bouwtaken onder te brengen bij de ODR. Het betreft hier vergunningverlening, toezicht en handhaving van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Per 1 maart 2014 zullen ook deze taken door de ODR worden uitgevoerd.

Gemeente Neerijnen blijft voor deze taken het bevoegd gezag.

2.3. Budgetten

Voor de uitvoering van de omgevingstaken zijn de volgende budgetten beschikbaar:

Omschrijving	FCL	Bedrag begroot
Milieu: algemeen en beleid	6.723.100	€ 20.898
Milieu: bedrijven en particulieren (bijdrage ODR)	6.723.200	€ 164.383
Milieu: bedrijven en particulieren (bijdrage UO glastuinbouw)	6.723.200	€ 1.359
Milieu: bedrijven en particulieren Innen dwangsommen	6.723.200	€ 5.000
Milieu: bodem en grondwater	6.313.100	€ 2.500
Natuur- en milieueducatie	6.316.100	€ 0
Bouw: diverse leges	6.822.100	€ 42.000
Bouw: aankopen	6.822.100	€ 61.000
Bouw: leges bouw	6.823.100	€ 355.000
Ruimtelijke Ordening: actualisatie plannen	6.810.100	€ 73.000
Uitvoering handhaving (omgevingsbeleidsplan)	5.960.510	€ 35.000

Tabel 2: budgetten 2013.

De financiële verantwoording van de bovenstaande budgetten vindt plaats met de jaarrekening.

3. Uitvoering omgevingstaken

3.1. Omgevingsbeleidsplan

3.1.1. Uitgangspunten Omgevingsbeleidsplan

De gemeente is op basis van wet- en regelgeving verplicht ten aanzien van de fysieke omgeving vergunningverlening, controle en handhaving op haar grondgebied vorm en inhoud te geven. Ten aanzien van deze wet- en regelgeving is een taak voor de gemeente Neerijnen weggelegd, omdat aan bepaalde activiteiten in de fysieke omgeving maatschappelijke risico's zijn verbonden. Het toezien gebeurt in een aantal stadia, namelijk bij de beoordeling van een vergunningsaanvraag, bij uitvoerende werkzaamheden naar aanleiding van een afgegeven vergunning en tijdens het reguliere gebruik.

De gemeente Neerijnen gaat na of burgers, bedrijven, instanties en partijen die namens hen optreden (architect, constructeur, aannemer) zich houden aan landelijke, provinciale en lokale wet- en regelgeving. De gemeente heeft als taak om na te gaan of deze partijen voldoende aannemelijk hebben gemaakt volgens de regels en voorschriften te handelen.

In het Omgevingsbeleidsplan gemeente Neerijnen is verwoord op welke manier uitvoering wordt gegeven aan vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Het Omgevingsbeleidsplan gemeente Neerijnen is op 15 december 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. Hierbij dient te worden opgemerkt dat tevens besloten is geen uitvoering te geven aan gebiedsgericht toezicht en (regulier) toezicht bestaande bouw categorie hoge en middelhoge prioriteit.

3.1.2. Stand van zaken actiepunten vanuit Omgevingsbeleidsplan

In het kader van het slimmer werken zijn een zestal punten onderzocht die invulling moeten geven aan het slimmer werken binnen gemeente Neerijnen. De stand van zaken van de openstaande actiepunten:

1. Verbeteren informatievoorziening op de website.

Het te gebruiken omgevingsloket online wordt landelijk onderhouden en is actueel met de laatste informatie en ontwikkelingen.

Website gemeente: ad hoc worden aanpassingen aangebracht in onjuiste/niet actuele informatie/producten of diensten. Inmiddels zijn al diverse aanpassingen doorgevoerd en zal in overleg met Omgevingsdienst Rivierenland de website verder worden aangepast.

2. Vastleggen van dienstverleningsniveau.

Op dit moment wordt bestemmingsplaninformatie en informatie over vergunningsvrij bouwen gegeven. Een vraag van de burger wordt gekoppeld aan een product. Veelal wordt ook al een eerste toets gegeven over uitbreiding tot bijvoorbeeld aantal m². Ook per mail worden diverse vragen over bijvoorbeeld mogelijkheden voor mantelzorg ingediend. Beantwoording vindt plaats binnen het hiervoor vermelde kader. Het vastleggen van het dienstverleningsniveau wordt als zinvol beschouwd. Inmiddels zijn er servicenormen vastgesteld. In deze servicenormen staat vermeld wat klanten van ons mogen verwachten en hoe zij het beste kunnen worden geholpen.

Daarnaast is gemeente Neerijnen bezig met de ontwikkeling van een Klant Contact Centrum (KCC).

Taken die in eerste instantie bij het KCC worden belegd zijn:

- Burgerzaken
- Burgerlijke stand
- Vergunningverlening APV en bijzondere wetten
- Telefonie
- BAG

Ook voor vragen met betrekking tot de openbare ruimte en Wabo blijft de gemeente weliswaar via elk kanaal de enige ingang. De afwikkeling zal echter geschieden door de Avri en de ODR.

3. Meldingen worden direct afgehandeld en gereedmelding wordt door melder gedaan.

Door directe afhandeling van meldingen aan de balie en gereedmelding door de melder wordt een tijdswinst geboekt. De mogelijkheden tot directe afhandeling aan de balie en gereedmelding door de melder is nog niet onderzocht. Deze taken zijn inmiddels belegd bij de ODR. In overleg met de ODR zal worden gekeken waar efficiëntie te behalen valt in het werkproces.

3.2. Vergunningverlening, toezicht en handhaving

3.2.1. Inrichtingenbestand

Gemeente Neerijnen kent ongeveer 620 inrichtingen die in het geautomatiseerde inrichtingenbestand SBA staan geregistreerd.

3.2.2. Vergunningen, meldingen en procedures

In 2013 is/zijn:

- 64 omgevingsvergunningen bouw verleend;
- 4 omgevingsvergunning beschermd monument verleend;
- 15 omgevingsvergunningen afwijking bestemmingsplan verleend;
- 18 omgevingsvergunningen kappen verleend;
- 6 omgevingsvergunningen uitweg verleend;
- 6 omgevingsvergunningen werk of werkzaamheden verleend;
- 2 omgevingsvergunningen reclame aan een bouwwerk verleend;
- 1 omgevingsvergunning opslag roerende zaken verleend;
- 14 omgevingsvergunningen brandveilig gebruik bouwwerken verleend of meldingen ingediend;
- 2 omgevingsvergunningen milieu verleend;
- 1 omgevingsvergunning milieuneutraal wijzigen verleend;
- 3 omgevingsvergunningen geweigerd;
- 5 omgevingsvergunningen ingetrokken;
- 32 sloopmeldingen ingediend;
- 21 meldingen op grond van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer ingediend;
- 9 meldingen besluit bodemkwaliteit ingediend;
- 11 geluidsontheffingen verleend.

Twee omgevingsvergunningen milieu zijn niet binnen de wettelijke termijn verleend. Deze omgevingsvergunningen milieu zijn niet tijdig verleend vanwege het niet tijdig indienen van aanvullende gegevens. Formeel hadden deze aanvragen geweigerd mogen worden, maar om de procedures geen verdere vertraging op te laten lopen zijn de aanvragen niet geweigerd.

Actualisatie van omgevingsvergunningen milieu vindt plaats door reguliere milieucontroles uit te voeren en daarbij de vergunning te toetsen op actualiteit.

Er zijn drie omgevingsvergunningen geweigerd, omdat de gevraagde wijzigingen niet binnen het betreffende bestemmingsplan past.

3.2.3. Scheiding vergunningverlening en toezicht/handhaving

Per 1 januari 2008 heeft de formele scheiding tussen vergunningverlening en toezicht/handhaving plaatsgevonden. Toezicht/handhaving wordt uitgevoerd door de toezichthouders milieu, bouw- en woningtoezicht, de gemeentelijk Buitengewoon Opsporing Ambtenaar (BOA), de juridisch medewerker handhaving en deels uitbesteed. Deze functies zijn inmiddels in overgegaan naar de ODR, of zullen in 2014 overgaan naar de ODR.

3.2.4. Toezicht

De reguliere bedrijfscontroles worden projectmatig uitgevoerd. In tabel 3 is een overzicht gegeven van de handhavingsprojecten inclusief de controles uitgevoerd door regio Rivierenland.

Type controle	Controles	Hercontroles	Totaal
Toezicht bodem	8	3	11
Glastuinbouw	43	20	63
Motorvoertuigen	2	4	6
Opslag en transport	58	3	61
Veehouderij categorie 3	15	6	21
Bouw en hout	27	5	32
Metaal	0	4	4
Klachten	10	2	12
Gevelcontroles (inventarisatie)	10	0	10
Opleveringscontroles	5	1	6
Milieu (niet inrichting gebonden)	26	14	40
Seizoensarbeiders	61	45	106
Ruimtelijke ordening	44	32	76
APV	94	87	181
Bouw (hercontroles niet van toepassing)	526	0	526
Sloop (inclusief asbest)	36	56	92
Totaal	965	282	1247

Tabel 3: overzicht controles 2013.

Controles op de bedrijven worden voor het aspect milieu hoofdzakelijk branchegericht uitgevoerd. De controles van de branches worden verderop in deze paragraaf besproken. De branche voorzieningen en installaties is in 2013 niet gecontroleerd. De reden hiervoor is dat voor de gasdrukstations gewacht moest worden op een juiste opgave van de netbeheerder. Hierdoor kan efficiënt een controle worden uitgevoerd. Uitvoering zal in 2014 plaatsvinden. Het project glastuinbouw is 2013 opgestart en zal in 2014 worden afgerond.

Verder is controle van huisvesting seizoenarbeiders een jaarlijks terugkomend project. Omgevingsvergunningen bouw en sloop worden na verlening gecontroleerd. Controles op de APV en Ruimtelijke Ordening vinden plaats na meldingen, klachten en constatering in het veld. Dit geldt ook voor niet vergunde bouw- en sloopwerkzaamheden.

Actualisatie notitie (milieu)handhaving door professionals

De notitie (milieu)handhaving door professionals is bedoeld om de milieuhandhaving op een adequaat niveau te houden. In die notitie staat beschreven op welke manier toezicht en handhaving wordt uitgevoerd en welke afwegingen hiervoor zijn gemaakt. Op basis van de resultaten van de toezichtprojecten wordt de notitie eventueel bijgesteld. Door de komst van de ODR was in 2013 de start van een actualisatie van de notitie opgenomen. In samenwerking met de ODR en regiogemeenten is gestart met een nieuwe risicoanalyse van de taken voor bouwen en milieu. De uitkomst van deze analyse zal de inhoud bepalen van de actualisatie notitie (milieu)handhaving door professionals en dus na de analyse worden geactualiseerd.

Probleemanalyse, prioriteiten en doelen

Huisvesting seizoenarbeiders

Als gemeente met veel agrarische bedrijvigheid zijn er veel seizoenarbeiders in de gemeente Neerijnen werkzaam. Een deel van de seizoenarbeiders is gehuisvest op het bedrijf waar zij werkzaam zijn. Uit eerdere controles is gebleken dat deze huisvesting vaak niet aan de regelgeving voldoet. Eind 2010 is begonnen met het inventariseren en begeleiding van bedrijven die mogelijk seizoenarbeiders in dienst hebben en deze verantwoord te huisvesten op het bedrijf. Bij diverse bedrijven werden in beginsel tekortkomingen geconstateerd. Met veel bedrijven is overleg gevoerd om te kijken hoe ze hun situatie konden verbeteren waarbij de prioriteit vooral op veiligheid lag.

Na de noodzakelijke verbeteringen op het gebied van veiligheid zijn gebruiksmeldingen goedgekeurd en bij meer dan 9 seizoenarbeiders zijn gebruiksvergunningen verleend, welke jaarlijks worden gecontroleerd. In samenwerking met de brandweer worden dan ook controles uitgevoerd op huisvesting en brandveiligheid.

In 2013 is opnieuw gecontroleerd en handhavend opgetreden daar waar nog steeds niet is voldaan aan de huisvestingseisen zoals vastgelegd in het bestemmingsplan. Van vele probleemgevallen is geen sprake meer. Wel is het zaak om controle uit te blijven uitoefenen op het aantal woonachtige en vergunde seizoenarbeiders die op het bedrijf mogen verblijven. Daarnaast dient verrommeling op het bedrijf door het los bijzetten van caravans tegen te worden gegaan. Zover bekend is het aantal (bedrijfs)woningen die worden gebruikt voor huisvesting van seizoenarbeiders gestabiliseerd. Dit zijn meestal bedrijven met meerdere bedrijfswoningen.

Zo nu en dan worden toch nog bedrijven met "illegaal" verblijf geconstateerd in loodsen en caravans die vanaf de weg niet waarneembaar zijn, of waar tijdens de inventarisatie is aangegeven dat geen seizoenarbeiders worden gehuisvest, maar toch aanwezig blijken te zijn.

Asbest

In 2011 heeft de VROM-inspectie een quick-scan uitgevoerd met betrekking tot de uitvoering van de asbesttaken door gemeenten. Gemeente Neerijnen heeft deze quick-scan ingevuld, waarna de VROM-inspectie gevraagd heeft een toelichting te geven op de invulling van preventie, samenwerking en borging op het gebied van asbest.

Preventie vindt plaats via de gemeentelijke website en via de website van de Avri. Particulieren kunnen namelijk asbest gratis bij de milieustraat aanbieden (maximaal 2m² per bezoek).

Samenwerking vindt plaats met de provincie en de gemeenten binnen regio Rivierenland. Daarnaast wordt er bij overtredingen samengewerkt met de Arbeidsinspectie.

Borging van de asbesttaken is in het uitvoeringsprogramma omgevingstaken vastgelegd.

Na deze toelichting heeft de VROM-inspectie aangegeven voldoende vertrouwen te hebben dat de asbesttaken op een juiste wijze worden uitgevoerd. Voor wat betreft het bijhouden van de lijst met asbestbevattende of asbestverdachte bouwwerken wordt de asbestkaart van de provincie Gelderland gehanteerd. De kaart toont locaties waarover bij de provincie gegevens over asbest in de bodem bekend zijn:

- De locaties die onderzocht zijn en waar al dan niet de aanwezigheid van asbest is vastgesteld.
- Locaties met asbest die verontreinigd of gesaneerd zijn.
- Locaties waarvan archiefonderzoek uitwijst dat ze misschien verontreinigd zijn met asbest.

In 2013 zijn 23 gevallen van sloop geweest waarbij asbest aanwezig was. Er zijn hiervoor 51 controles uitgevoerd, waarvan 28 hercontroles. Tijdens de controles zijn geen tekortkomingen geconstateerd.

Bestemmingsplan buitengebied

In 2013 is het bestemmingsplan buitengebied geactualiseerd. In de voorbereiding naar het nieuwe bestemmingsplan heeft de gemeente ook een nieuw ruimtelijk beleidskader vastgesteld. Daarbij zijn voor het buitengebied actuele onderwerpen aan de orde gekomen. Voorbeelden zijn de huisvesting van de seizoenarbeiders, mogelijkheden voor niet-agrarische nevenactiviteiten en de teeltondersteunende voorzieningen.

Tijdens de veldinventarisatie voor het nieuwe plan is naar voren gekomen dat niet overal in de lijn met het buitengebied beleid wordt gehandeld. Zo is op enkele plaatsen ongewenste opslag buiten de bebouwing geconstateerd en wordt niet overal voldaan aan de eisen voor teeltondersteunende voorzieningen. In 2014 zal gecontroleerd worden of de nieuwe beleidsuitgangspunten worden nageleefd. Waar nodig zal op basis van een risicoanalyse worden beoordeeld welke zaken vanuit het omgevingsbeleidsplan een vervolg krijgen.

Woonwagens Waardenburg

In Waardenburg zijn opstelplaatsen voor woonwagens met diverse opstallen. Een aantal van deze woonwagens en opstallen is in strijd met het bestemmingsplan. In 2014 zal worden gestart met toezicht hierop.

Monitoring en evaluatie

Branchegerichte controles milieu

In 2013 zijn de volgende handhavingsprojecten (branchegericht) geëvalueerd:

Loonwerkers

Bij 6 van de 8 bedrijven zijn geen overtredingen geconstateerd. De meeste inrichtingen hadden overtredingen in de administratieve sfeer en het mengen van grond. Bij één bedrijf is een 2^e hercontrole uitgevoerd. De bedrijven zijn daarnaast geïnformeerd over de verplichtingen uit het besluit Bodemkwaliteit. De controles worden nu één keer per 3 jaar uitgevoerd. Deze controlefrequentie zal worden aangehouden.

Opslag en transport

Bij 49 van de 52 bedrijven zijn geen overtredingen geconstateerd. Voorbeelden van geconstateerde overtredingen waren: geen lekbakken en ontbrekende administratie. Het naleefgedrag was over het algemeen goed. De controles worden nu één keer per 5 jaar uitgevoerd. Vanwege het goede naleefgedrag zullen de inrichtingen één keer per 6 jaar worden gecontroleerd.

Bouw en hout

Bij 24 van de 27 bedrijven zijn geen overtredingen geconstateerd. Voorbeelden van geconstateerde overtredingen waren: geen lekbakken en ontbrekende administratie. Het naleefgedrag was over het algemeen goed. De controles worden nu één keer per 5 jaar uitgevoerd. Vanwege het goede naleefgedrag zullen de inrichtingen één keer per 6 jaar worden gecontroleerd.

Tankstations

De 2 tankstations zonder LPG opslag zijn administratief gecontroleerd. Dit betekent dat keuringsgegevens bij de bedrijven zijn opgevraagd. Op basis van deze gegevens zijn geen tekortkomingen geconstateerd. De controles worden nu één keer per 3 jaar uitgevoerd. Deze controlefrequentie zal worden aangehouden, waarbij de volgende keer een fysieke controle zal plaatsvinden.

Besluit huisvesting

Vanaf 1 januari 2010 is bij middelgrote varkens- en kippenbedrijven de uitstoot van ammoniak uit de stallen aan een maximum gebonden. Uitstel om hieraan te voldoen is mogelijk, maar alleen als de veehouder een plan kan overleggen met een maatregelenpakket voor de komende jaren. Dit zogenaamde bedrijfsontwikkelplan is vóór 1 april 2010 ingediend.

De bedrijfsontwikkelplannen zijn beoordeeld, waarna een vervolgtraject voor (eventuele) aanpassing voor de omgevingsvergunning is bepaald. Dit betekent dat veehouderijen de komende jaren diverse maatregelen zullen gaan treffen om de uitstoot van ammoniak te beperken. Ook in 2013 zijn een aantal veehouderijen bezocht, waarbij de nadruk lag (vervolg)afspraken te maken over de te nemen acties.

Er zal worden gemonitord of de veehouderijen de benodigde acties binnen de wettelijke termijnen uitvoeren. In 2014 zal hier een vervolg aan worden gegeven.

Gebruik doordrukformulieren

In 2013 is gestart met het gebruik van doordrukformulieren bij controles. Tijdens de controle worden de bevindingen direct vastgelegd en met de ondernemer worden afspraken gemaakt over het opheffen van eventuele tekortkomingen. Na de controle wordt het formulier ondertekend en krijgt de ondernemer direct het formulier. De administratieve lasten voor zowel toezichthouder als ondernemer worden hierdoor verlaagd en zijn hier dan ook positief over. Indien nodig kan ook een brief met een controlerapport worden opgesteld.

Legionellarisico's van natte koelsystemen

In 2011 heeft staatssecretaris Atsma van Infrastructuur en Milieu gevraagd hoe gemeente Neerijnen uitvoering geeft aan registratie, toezicht en handhaving van natte koeltorens. Natte koelsystemen kunnen legionellabacteriën verspreiden wat gezondheidsrisico's voor de omgeving met zich mee kan brengen.

Op basis van deze brief is een inventarisatie gedaan van bedrijven die mogelijk een nat koelsysteem in gebruik zouden kunnen hebben. Daarnaast zijn de bedrijventerreinen binnen de gemeente bezocht en waar nodig individuele bedrijven. Hieruit is gebleken dat er geen natte koelsystemen bij bedrijven in gebruik zijn. Naast het signaleren van eventuele natte koelsystemen bij vergunningverlening en reguliere controles wordt jaarlijks een inventarisatieronde gemaakt op basis van de inventarisatielijst 2011 en over de bedrijventerreinen. In 2013 zijn geen natte koelsystemen geconstateerd.

3.2.5. Kwaliteitscriteria vergunningverlening, toezicht en handhaving

Voor een goede uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn door VNG, IPO en het Rijk (I&M) landelijke kwaliteitseisen ontwikkeld. Met de vorig jaar vastgelegde kwaliteitscriteria 2.1 zijn er afspraken gemaakt over de minimale kwaliteit van de uitvoering. Dit geldt zowel voor de taken die worden uitgevoerd door Omgevingsdienst Rivierenland als voor VTH-taken en taken die bij de gemeente blijven.

De kwaliteitscriteria 2.1 bevatten criteria voor inhoud (scope), kritische massa (deskundigheid) en processen, waarbij:

- De scope de taken betreft die bij de ODR zijn belegd en nog bij de gemeente aanwezig zijn.
- De kritische massa de criteria zijn op medewerkersniveau en geven aan welke capaciteit, kennis en ervaring tenminste aanwezig moet zijn om de VTH-taken goed uit te voeren.
- De procescriteria de eisen beschrijven op organisatieniveau, die gesteld worden aan de processen in relatie tot de beleidscyclus (BIG-8). Voor gemeente Neerijnen ligt dit vast in het Omgevingsbeleidsplan gemeente Neerijnen.

ODR en gemeente Neerijnen voeren hiervoor een zelfevaluatie uit en stellen op basis hiervan een plan van aanpak op waarin wordt aangegeven hoe aan de kwaliteitscriteria zal worden voldaan.

3.2.6. Toezicht eigen inrichtingen

Gemeente Neerijnen heeft diverse eigen inrichtingen, waarvan zij naast vergunninghouder ook toezichthouder voor de milieuwetgeving is. Te denken valt aan de brandweerkazernes / gemeentewerven. In 2013 zijn geen controles van eigen inrichtingen uitgevoerd.

3.2.7. Meldingen en klachtenlijn

Gemeente Neerijnen kent een meldingen- en klachtenlijn. Hier komen meldingen en klachten binnen op het gebied van de openbare ruimte. In 2013 zijn volgende klachten ontvangen:

Onderwerp melding/klacht	Aantal meldingen/klachten
Afval	98
Algemeen	47
Begraafplaatsen	10
Bouwkunde	5
Dieren	30
Evenementen	1
Fietsen	5
Geluid	44
Gladheid	41
Groen	153
GSM bereik	2
Kabels/leidingen	15
Lucht	9
Meldkamer politie/brandweer	9
Ongedierte	23
Overlast	44
Reclame	1
Riolering	244
Speelplaatsen	4
Verkeer	9
Verkeersoverlast	7
Verlichting	235
Water	6
Wateroverlast	33
Wegen	289
Totaal	1364

Tabel 4: Meldingen en klachten 2013.

3.2.8. Bestuurlijk handhaven

In 2013 zijn 26 handhavingstrajecten afgerond. De onderwerpen van deze handhavingzaken betroffen onder andere illegale bewoning, illegale opslag en illegale bouw.

In één handhavingstraject (illegale bouw) is er niet aan de last voldaan, omdat de overtreding niet is beëindigd. Er is dan ook tot invordering overgegaan. In deze zaak is tevens een tweede invorderingsbesluit genomen.

3.3. Bestemmingsplannen

In 2013 zijn volgende bestemmingsplannen vastgesteld:

- Kern Hellouw (25-04-2013)
- Kern Heesselt (04-07-2013)
- Beschermd dorpsgezicht Neerijnen (04-07-2013)
- De Geer Ophemert (04-07-2013)
- Waardenburg-west (26-09-2013)
- Heesseltsche uiterwaarden (28-11-2013)
- Dutry en Schoolstr Haaften (28-11-2013)
- 't Overrijke Haaften (19-12-2013)

Vanuit private initiatieven zijn vastgesteld:

- Donkerstr.ong.Heesselt (07-02-2013)
- Meikampgraaf 14 Hellouw (30-05-2013)
- Dutry v Haefstenstr Haaften (30-05-2013)
- Marijkestr 2b Haaften (30-05-2013)
- Landgoed Bloemfontein (04-07-2013)
- Korfgraaf Hellouw (26-09-2013)
- Mr. Heblustr Varik (26-09-2013)
- Katijfweg 2-4 Tuil (28-11-2013)

Slimwei Waardenburg, Kerkewaard Haaften, Slingerbos Ophemert en Buitengebied zijn in procedure gebracht. Diverse bestemmingsplannen voor private initiatieven zijn in procedure gebracht.

3.4. Bodem

3.4.1. Saneringslocaties

Binnen de gemeente Neerijnen zijn enkele locaties waarbij provincie Gelderland bevoegd gezag is voor afhandeling van de saneringen. Het betreft volgende locaties:

- Dorpsstraat 8 te Waardenburg
- Regterweistraat 5 te Waardenburg (gesaneerd in 2013)
- Molenstraat 4 te Est
- Donkerstraat ong. te Varik (gesaneerd in 2013)

3.4.2. Verontreinigde locaties

In een aantal gevallen is de gemeente bevoegd gezag voor sanering van verontreinigde locaties. Het betreft de volgende locaties:

Locatie Molenstraat 56 te Haaften; overzicht acties tot op heden:

- In 1999 is een olieverontreiniging in de grond en het grondwater geconstateerd.
- In 2001 is een in-situ sanering gestart.
- In 2003 is de sanering gestaakt in verband met het faillissement van de uitvoerder.
- In 2004 is een voortgangsonderzoek uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat er een restverontreiniging aanwezig was. Op basis van dit onderzoek is besloten de grond en het grondwater te monitoren in verband met de voortgang van het natuurlijke afbraakproces en het verspreidingsrisico.
- In 2005 heeft het monitoringsonderzoek van het grondwater plaatsgevonden (in 1 peilbuis zijn licht verhoogde gehalten gemeten; vervolgactie: monitoring grondwater in 2007 opnieuw uitvoeren).
- In 2008 heeft het monitoringsonderzoek van het grondwater plaatsgevonden (in 1 peilbuis zijn licht - matig verhoogde gehalten gemeten).
- In 2009 is een bodemonderzoek uitgevoerd. Ter plaatse van Molenstraat 56 is in het grondwater geen bodemverontreiniging aangetroffen in het grondwater. Ter plaatse van boring B2 en NA25/B102 is nog wel een kleine restverontreiniging aanwezig in de grond. Tevens zijn bij dit onderzoek twee andere verontreinigingen aangetroffen die nog nader onderzocht moeten worden.
- In 2011 is de omvang van de restverontreiniging bepaald. Hieruit is tevens gebleken dat het civieltechnisch niet mogelijk is de restverontreiniging te verwijderen. Er is geen wettelijke noodzaak de restverontreiniging te saneren en er is geen gevaar voor de volksgezondheid en milieu. Verder monitoring zal dan ook niet plaatsvinden. Twee andere verontreinigingen bij de te ontwikkelen percelen zullen wel worden gesaneerd.
- In 2013 is gestart met de sanering van de twee locaties. De locatie met olieverontreiniging is gesaneerd waarbij de bodem voldoet aan de functie wonen. De tweede locatie met een zinken Pak-verontreiniging is ook gesaneerd, maar voldoet nog niet geheel aan de functie wonen. Er moet nog worden bepaald of er eventuele vervolgacties noodzakelijk zijn.

Locatie Graaf Reinaldweg 12 te Haaften; overzicht acties tot op heden:

- In 2006 is een verontreiniging met zware metalen in het grondwater geconstateerd.
- In 2006 heeft de eigenaar nader bodemonderzoek laten uitvoeren.
- De grondwaterkwaliteit wordt tweejaarlijks onderzocht. In 2013 is het grondwater voor het laatst onderzocht.

Het betreft een verontreiniging met zware metalen in het grondwater die door bedrijfsmatige activiteiten is ontstaan. De grondwaterkwaliteit is sinds de laatste onderzoeken verbeterd en de verontreiniging is nog slechts beperkt aanwezig. Het college heeft dan ook besloten om de monitoring tweejaarlijks plaats te laten vinden, totdat de verontreiniging onder de wettelijke achtergrondwaarde aanwezig is.

Locatie Industrierweg te Waardenburg

In 2010 is een verontreiniging met minerale olie in het grondwater aangetroffen bij een bedrijfspand.

In 2011 is de grondwaterverontreiniging nader onderzocht. Uit de onderzoeken blijkt dat het grondwater ter plaatse van een voormalige tank sterk is verontreinigd met minerale olie. De sterke grondwaterverontreiniging is aanwezig over een oppervlakte van ca. 325 m². De hoeveelheid sterk met minerale olie verontreinigd grondwater wordt geschat op ca. 650 m³.

In 2012 is een saneringsplan opgesteld, goedgekeurd en gestart met de bodemsanering, namelijk het oppompen van het verontreinigd grondwater. De bodemsanering is nog niet afgerond.

Locatie Zandstraat 15 te Opijnen

Bij een voormalige smederij is de bovengrond verontreinigd met zware metalen. Bij het eventueel bouwrijp maken van dit perceel zal de verontreiniging moeten worden gesaneerd.

Locatie Bommelsestraat 17 te Ophemert

Bij een tankstation is een verontreiniging van vluchtige aromaten aangetroffen in de grond en het grondwater. Voor deze bodemverontreiniging is een plan van aanpak opgesteld en goedgekeurd. Bij renovatie van het tankstation zal deze verontreiniging worden gesaneerd. In 2013 is het tankstation gesaneerd. Er is hierbij een lichte bodemverontreiniging achtergebleven.

Locatie Sint Anthoniestraat 46 te Tuil

Bij een agrariër is door een incident een diesilverontreiniging ontstaan. De verontreiniging is direct gesaneerd.

Locatie Haarstraat 47 te Tuil

Bij een agrariër is door een incident een olieverontreiniging ontstaan. De verontreiniging is direct gesaneerd. In 2014 zal het grondwater worden gemonitord.

Locatie Molenstraat/Waalbandijk te Ophemert

In een weiland is door een incident een olieverontreiniging ontstaan. De verontreiniging zal in 2014 worden gesaneerd.

3.4.3. Voormalige stortplaatsen (VOS, MOVOS, DOVOS en NAVOS)

In de gemeente Neerijnen zijn 11 vermoedelijke stortplaatsen geïnventariseerd door de provincie, waarvan 5 locaties in eigendom zijn van gemeente Neerijnen. Deze locaties zijn onderzocht op bodemverontreiniging. Op basis van de onderzoeksgegevens trekt de provincie voor de onderstaande locaties de volgende conclusies:

Locaties Pompstraat/De Griend en Parallelweg te Waardenburg

Er sprake is van twee voormalige stortplaatsen, die worden beschouwd als een geval van ernstige bodemverontreiniging. Het grondwater is sterk verontreinigd met zware metalen. Gezien de aard, de concentratie en omvang van de aangetoonde verontreinigingen in de contactzones (deklaag) en het grondwater is er volgens de provincie geen aanleiding om op dit moment maatregelen te nemen.

Locatie Broekgraaf te Hellouw

Er sprake is van een voormalige stortplaats, die wordt beschouwd als een geval van ernstige bodemverontreiniging. Het grondwater is sterk verontreinigd met chloorkoolwaterstoffen. Gezien de aard, de concentratie en omvang van de aangetoonde verontreinigingen in de contactzones (deklaag) en het grondwater is er volgens de provincie geen aanleiding om op dit moment maatregelen te nemen. Waarschijnlijk is de sterke verontreiniging niet afkomstig van de stortplaats.

Locatie Slotstraat te Opijnen

Er sprake is van een voormalige stortplaats, die wordt beschouwd als een geval van ernstige bodemverontreiniging. Het grondwater is licht verontreinigd. Gezien de aard, de concentratie en omvang van de aangetoonde verontreinigingen in de contactzones (deklaag) en het grondwater is er volgens de provincie geen aanleiding om op dit moment maatregelen te nemen.

Locaties Esterweg en Estse Omloop te Est

De locaties wordt niet als voormalige stortplaats beschouwd. Wel zal de locatie bij de Estse Omloop op een natuurlijk moment (bijvoorbeeld bij verkoop) moeten worden onderzocht.

Er is sprake van 4 gevallen van ernstige bodemverontreiniging met alle daarbij behorende juridische en financiële consequenties, bij 3 van deze voormalige stortplaatsen is daadwerkelijk een sterke grondwaterverontreiniging aangetroffen. Vooralsnog hoeft nog geen actie te worden ondernomen.

3.4.4. Besluit bodemkwaliteit (Bbk)

Voor de uitvoering en toezicht van het Bbk zijn in het MUP 2011 – 2014 uren opgenomen. Het toezicht op het Bbk is een integraal onderdeel van de handhavingsaspecten van andere disciplines zoals handhaving bestemmingsplan, bouwvergunning en sloopvergunning. Er vindt geen afzonderlijke registratie plaats.

In 2008 is het Bbk gefaseerd in werking getreden. In 2013 zijn er 9 meldingen in het kader van het Bbk ingediend.

3.4.5. Actualisatie bodembeleid

Op 20 september 2012 heeft de gemeenteraad van Neerijnen de Nota bodembeheer Regio Rivierenland, Bodemkwaliteitskaart Regio Rivierenland en bodemfunctieklassenkaart vastgesteld. Deze nota geeft aan hoe en onder welke voorwaarden grond en baggerspecie binnen de gemeente Neerijnen mag worden toegepast. Vanwege lokale omstandigheden is er voor gekozen om gebiedsspecifiek beleid vast te stellen.

Dit beleid maakt meer hergebruik van grond en baggerspecie mogelijk tegen lagere kosten, zonder afbraak te doen aan gezondheid en milieu. Door samen te werken met andere gemeenten binnen Regio Rivierenland is uniform bodembeleid ontstaan.

Dit stimuleert en vereenvoudigt het grondverzet met en tussen die gemeenten.

3.4.6. Bodem Informatie Systeem (BIS)

In de gemeente Neerijnen wordt om verschillende redenen bodemonderzoek uitgevoerd. Te denken valt aan bodemonderzoek voor een omgevingsvergunning. Deze informatie kan op een later moment weer bruikbaar zijn, zoals bij transacties of het opstellen van een bodemkwaliteitskaart. Om deze gegevens goed te kunnen registreren en uitwisselen (met bijvoorbeeld provincie Gelderland) is het systeem Nazca-i aangeschaft. Er is hierbij samenwerking gezocht met gemeente Tiel. Zo wordt er één database gebruikt, waardoor de kosten lager uitvallen.

3.5. Afval

De milieutaak afval wordt grotendeels uitgevoerd door de Afvalverwijdering Rivierenland (AVRI). De taken van de gemeente concentreren zich op incidentele handhaving en op het beoordelen van diverse beleidsnotities en evaluaties. In 2010 is door het college besloten om vanaf 2012 tijdens de maanden juni, juli en augustus de Gft-container wekelijks te laten legen.

In tabel 5 is een overzicht gegeven van de ingezamelde afvalstromen in kilogram per inwoner door de AVRI binnen de gemeente Neerijnen met daarnaast een vergelijking van het gemiddelde in regio Rivierenland.

Producten	2011	2012	2013	Regio 2013
A1. restafval	226	214	197	205
A1. gft-afval	122	130	117	102
A2. papier	64	67	62	56
A2. textiel	1,3	1,2	0,9	0,9
A3. plastic	10	10	12	11
A4. kaca	0,003	0,001	0,001	0,001
A5. grofvuil	1,5	1,1	0,9	0,9
B1. glas	15	13	14	19
B2. papier	3,4	3,1	2,7	2,7
B3. textiel	3,4	3,3	3,3	3,3
B4. frituurvet		0,2		
B5. milieu-straten	99	93	88	88

Tabel 5: ingezamelde afvalstromen 2011, 2012 en 2013 in kilogram per inwoner (bron: AVRI overzicht afval 2011, 2012 en 2013).

Goed scheiden loont

Op 24 januari 2013 heeft Avri voor de commissie Ruimte een presentatie gehouden over de plannen voor afvalinzameling op basis van volume en frequentie, ook wel Goed Scheiden Loont (GSL) genoemd. Het scheidingspercentage van afval in regio Rivierenland is te laag en verder gaan met het huidige beleid zou een stijging van de afvalstoffenheffing van 10 euro betekenen in 2014. Door GSL daalt de gemiddelde afvalstoffenheffing met 10 euro ten opzichte van 2013 en 20 euro ten opzichte van 2014 zonder nieuw beleid. Daarnaast wordt het scheidingspercentage naar verwachting verhoogd van 55% naar 65%. Na verdere uitwerking is GSL besproken het college en het Algemeen Bestuur van regio Rivierenland. Er is besloten in te stemmen met GSL vanaf 1 januari 2014.

3.6. Geluid

3.6.1. Betuweroute

Naar aanleiding van de Evaluatie Bronbeleid geluid Betuweroute is een discussie ontstaan over het toch niet plaatsen van extra schermen bij niet toereikend bronbeleid. Het betreft hier gemeenten uit regio Rivierenland en regio Zuid-Holland Zuid. Uit onderzoek blijkt dat het niet zinvol lijkt om de beslissing van het niet plaatsen van geluidsschermen juridisch aan te vechten. Het lijkt zinvoller om inspanningen te richten op een algehele verlaging van het emissieplafond voor de Betuweroute (geluidproductieplafonds). De omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid heeft hiervoor een advies opgesteld.

In 2010 is vanuit regio Rivierenland, namens de betrokken gemeenten, een brief gestuurd naar de Minister van Verkeer en Waterstaat (inmiddels ministerie Infrastructuur en Milieu) waarin is gewezen op toezeggingen/afspraken uit het verleden en waarin is gevraagd om een besluit te nemen tot een verlaging van het geluidsproductieplafond voor de Betuweroute met minimaal 3 dB(A) en in verband hiermee een aanpassing van de geluidszone.

Vanuit het ministerie Infrastructuur en Milieu is in 2012 nog geen reactie ontvangen. Wel zijn inmiddels de geluidsproductieplafonds vastgesteld en hieruit blijkt dat het geluidsproductieplafond is verlaagd met 3 dB(A).

In 2013 is wel een brief van het ministerie ontvangen over de MER-evaluatie Betuweroute. In deze brief wordt het volgende geconcludeerd:

“De effecten van de Betuweroute ontwikkelen zich zoals werd verwacht. Maatregelen die genomen zijn tegen optredende milieueffecten blijken te voldoen aan de verwachtingen”.

In regionaal verband zal deze evaluatie nog inhoudelijk worden beoordeeld.

3.6.2. Programma Hoogfrequent Spoor (PHS)

Door het toenemen van het vervoersaanbod op het spoor - zowel op gebied van reizigers als goederen - heeft het Rijk besloten het spoorwegennet in Nederland te herstructureren en intensiveren. Dit voornemen werd vastgelegd in het Programma Hoogfrequent Spoor (PHS).

Op de spoorlijn Utrecht – 's Hertogenbosch worden de volgende maatregelen genomen:

- Spoorboekloos rijden van de reizigerstreinen.
- Opvoeren van de treinfrequentie naar maximaal 18 treinen per richting per uur.
- Opvoeren van het aantal Intercity's naar 6 stuks per richting per uur.
- Opvoeren van het aantal stoptreinen naar 6 stuks per richting per uur tussen Utrecht en Geldermalsen en naar 3 stuks per uur per richting tussen Geldermalsen en 's Hertogenbosch.
- Aanleggen van een verbindingsboog ten behoeve van het goederenverkeer vanaf de Betuwespoorlijn uit Rotterdam richting 's Hertogenbosch, de zogenaamde zuid-west boog bij Meteren.
- Aanleg van wachtsporen.

Volgens de planning van Prorail zullen de werkzaamheden rond Waardenburg starten in 2015 of 2016, afhankelijk van de snelheid waarmee de procedures kunnen worden afgerond. De projecten moeten voor 2020 zijn opgeleverd.

Gevolgen voor de gemeente Neerijnen

De plannen van de rijksoverheid hebben voor de gemeente Neerijnen de volgende consequenties:

- De zuid-west boog bij Meteren wordt voor een groot deel aangelegd binnen de grenzen van de gemeente Neerijnen. Het gaat hierbij overigens om een agrarisch gebied rond de Markkade, dat ver van de bebouwing is gelegen.
- Wanneer wordt gekozen voor de aanleg van de wachtsporen in de zuid-west boog, zullen deze sporen eveneens voor een belangrijk deel worden aangelegd op het grondgebied van de gemeente.
- Het dorp Waardenburg zal worden geconfronteerd met meer dan een verdubbeling van het treinaanbod ten opzicht van de huidige situatie. Naast geluidsoverlast kan één en ander ook trillingsoverlast geven, vooral bij goederentreinen.

Ten aanzien van het laatste punt heeft Prorail toegezegd zich te houden aan de wettelijk vereiste normen en alles in het werk te stellen de overlast van zowel geluid als trillingen te beperken tot een minimum.

Met de gemeente Geldermalsen, gemeente Zaltbommel, gemeente Maasdriel, Veiligheidsregio Gelderland-Zuid en ODR wordt gezamenlijk opgetrokken om de effecten van het PHS voor de burgers in kaart te brengen en hier op te reageren.

3.6.3. Beleid hogere grenswaarde weg- en railverkeer

De nieuwe Wet geluidhinder is op 1 januari 2007 in werking getreden. Hiermee is de procedure hogere grenswaarde gedecentraliseerd (van provincie naar gemeente). Een hogere grenswaarde is een geluidswaarde boven de voorkeursgrenswaarde. In de Wet geluidhinder zijn tevens maximale ontheffingswaarden opgenomen. Een voorbeeld van het toepassen van een hogere grenswaarde is bijvoorbeeld de nieuwbouw van een woning bij een weg. Het geluidsniveau op de gevel van de woning kan te hoog zijn, maar indien het geluidsniveau in de woning voldoende is gewaarborgd, dan kan een procedure hogere grenswaarde worden doorlopen.

De gemeente is in de procedure soms initiatiefnemer, aanvrager, beoordelaar, adviseur en beslisser. Om de procedure duidelijk in kaart te brengen en een transparante besluitvorming te waarborgen is de beleidsnotitie Beleid Hogere Grenswaarde weg- en railverkeer gemeente Neerijnen ~de beleidsregels~ in 2007 vastgesteld.

In deze notitie zijn de wettelijke kaders, het interne werkproces en het afwegingskader (beleidsregels) beschreven. Het beleid zal worden geactualiseerd met een regionaal project binnen regio Rivierenland, door vertraging van dit project is er nog geen actualisatie van het beleid uitgevoerd. In 2013 zijn drie hogere grenswaarde procedures opgestart.

3.7. Lucht

3.7.1. Besluit luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Blk 2005) vervallen. Omdat titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in amvb's en ministeriële regelingen.

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen op grond van de richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. De wet regelt het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

De EU heeft Nederland inmiddels verlenging van de termijn om luchtkwaliteitseisen te realiseren verleend. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

In de EU-regelgeving is vastgelegd dat lidstaten aan de Europese Commissie moeten rapporteren over de luchtkwaliteit. Het Rijk stelt een landelijke rapportage op voor de Europese Commissie. De 'Wet luchtkwaliteit' (hoofdstuk 5 Wet milieubeheer) vraagt, ten behoeve van de landelijke rapportage, gemeenten die naar hun redelijke verwachting plaats en hebben waar de bevolking direct of indirect kan worden blootgesteld aan grenswaardenoverschrijdingen, die overschrijdingssituaties te inventariseren en daarover te rapporteren. Voor gemeente Neerijnen betreft dit rijksweg A2.

Regio Rivierenland heeft voor de A2 (met de landelijke rapportagetool) een luchtkwaliteitsrapportage voor 2008 gemaakt. Uit deze rapportage blijkt dat er in 2008 een overschrijding van stikstofdioxide is geweest op 10 meter afstand van de A2. Het betrof 431 meter wegvak ten noorden van Waardenburg en lag daarmee niet ter hoogte van de kern. Voor fijn stof was in 2008 geen overschrijding geconstateerd. Gemeente Neerijnen heeft inmiddels geen rapportageplicht meer, omdat de A2 vanuit het NSL wordt gemonitord. Voor de A2 zou in eerste instantie maatregelen in 2012 worden genomen, maar in de maatregelen van het NSL staat dat pas in 2015 snelheidsmaatregelen zullen worden genomen.

Op 14 mei 2012 heeft Rijkswaterstaat een brief gestuurd over het nemen van snelheidsmaatregelen. Uit de monitoringsresultaten is gebleken dat met de huidige maximumsnelheid (120 km/h) aan de Europese normen voor luchtkwaliteit wordt voldaan en verdere verlaging van de maximumsnelheid niet noodzakelijk is. Eventueel zou vanaf 2015 met een dynamisch snelheidsregime met 130 km/h in de avond/nachtperiode kunnen worden verhoogd. Mocht uiteindelijk de luchtkwaliteit niet aan de Europese normen voldoen, dan zal Rijkswaterstaat de maximumsnelheid weer verlagen.

3.7.2. Stoken in de open lucht

In de vergadering van 2 juni 2009 hebben burgemeester en wethouders besloten het stookbeleid in het buitengebied te verruimen. Het College verleent voor het verbranden van snoei- en rooihout buiten de bebouwde kom een algemene ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid, Wet Milieubeheer. Uitgangspunten daarbij zijn dat buiten de bebouwde kom snoei- en rooihout mag worden verbrand, behalve tussen zonsondergang en zonsopgang en niet op zon- en feestdagen. Het verbranden mag geen gevaar, overlast of hinder voor de omgeving opleveren. Er geldt voor het stoken van snoei- en rooihout geen meldingsplicht meer.

3.8. Water (riolering)

Op 26 september is een nieuw gemeentelijk water- en rioleringsplan voor de periode 2013 tot en met 2017 door de gemeenteraad vastgesteld.

3.9. Duurzaamheid

3.9.1. Subsidie isolatiemaatregelen eigen woning

Met het isoleren van de woning kan veel energie worden bespaard. In samenwerking met provincie Gelderland wordt maximaal € 500,- subsidie verleend voor vloer-, dak- en gevelisolatie. In 2013 heeft de gemeenteraad een nieuwe subsidieverordening vastgesteld en heeft provincie Gelderland € 24.500,- toegekend voor het verlenen van subsidie. In 2013 is circa € 23.000,- aan subsidie uitgekeerd/toegekend. Ook in 2014 krijgt de subsidieregeling een vervolg.

3.9.2. Collectieve inkoop zonnepanelen voor burgers, bedrijven en verenigingen

Door de Regio Rivierenland en de Regio Arnhem Nijmegen is in 2012 gezamenlijk een aanbestedingstraject doorlopen voor de collectieve inkoop van zonnepanelen. DNV KEMA heeft daarbij de technische eisen bepaald van de te leveren zonnepanelen. Doel van de actie is de levering van kwalitatief goede panelen tegen een gunstige prijs.

Na een intensieve selectieprocedure is het bedrijf Ballast Nedam als leverancier geselecteerd. In 2013 is hierover in Waardenburg een voorlichtingsbijeenkomst georganiseerd met circa 100 belangstellenden. Uiteindelijk zijn er 10 installaties geweest met in totaal 137 zonnepanelen. In totaal zijn er door collectieve inkoop 7000 zonnepanelen geïnstalleerd.

3.9.3. Zonatlas

In 2013 is de zonatlas voor Neerijnen online gegaan. Op www.zonatlas.nl/neerijnen kan in één oogopslag worden gezien hoe rendabel zonnepanelen op het dak zijn.

De zonatlas is een interactief webinstrument dat voor ieder dak berekent hoe geschikt het is voor zonnepanelen en wat de kosten en de opbrengsten zijn. Niet alleen huishoudens, ook scholen en bedrijven kunnen via deze webtool uitrekenen hoeveel energie zonnepanelen op hun dak opleveren.

3.9.4. Overgang naar groene stroom en groen gas

In 2012 is met de andere gemeenten uit Regio Rivierenland een aanbesteding doorlopen voor de inkoop van energie. De levering van elektriciteit en gas is gegund aan het bedrijf Greenchoice. Greenchoice zal groen gas en groene stroom aan de gemeente leveren voor een periode van maximaal 4 jaar. Er wordt hier overgegaan op duurzame energie tegen een lagere prijs.

3.9.5. Laadpalen voor elektrische auto's en elektrische fietsen

In gemeente Neerijnen zijn vier bestuurders van elektrische auto's woonachtig en/of werkzaam. In samenwerking met Stichting E-laad en de bestuurders van elektrische auto's zijn in 2012 drie laadpalen voor elektrische auto's geplaatst, namelijk in Haaften, Waardenburg en Ophemert. In 2013 zijn er nog twee laadpalen in Waardenburg en Neerijnen geplaatst. In Haaften is bij het Kulturhus een laadpaal voor elektrische fietsen en elektrische scooters geplaatst. Bezoekers kunnen hun elektrische fiets of elektrische scooter hier gratis opladen.

3.9.6. Initiatief mestvergister

Binnen gemeente Neerijnen speelt een initiatief op het gebied van biomassa. Zo heeft de Stichting Biomassa Hellowou in 2010 voor de commissie Ruimte een presentatie gehouden voor het realiseren van een mestvergister in onze gemeente. Dit biogas zou kunnen worden toegepast in de steenfabriek te Haaften en eventuele nieuwbouw. In 2013 is voor de vestiging van de mestvergister een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend. Omgevingsdienst Rivierenland heeft de aanvraag in behandeling. Provincie Gelderland is bevoegd gezag.

3.9.6. Windvisie Geldermalsen, Neerijnen en Tiel

Op 4 juli 2013 heeft de gemeenteraad van Neerijnen de Windvisie Geldermalsen, Neerijnen en Tiel vastgesteld. In de windvisie zijn ruimtelijke kaders vastgelegd om eventueel windenergie binnen de gemeente Neerijnen mogelijk te maken. Het gaat hier voor gemeente Neerijnen om het gebied rond knooppunt Deil. Onderzocht wordt of ontwikkelaars en lokale burgercoöperaties gezamenlijk invulling kunnen geven aan windenergie binnen de kaders van de windvisie.

3.10. Externe veiligheid

Per 27 oktober 2004 is het Besluit Externe veiligheid inrichtingen van kracht geworden. In het kader van dit besluit en de werkzaamheden die uit dit besluit voortvloeien is in regioverband een kennis- en implementatietraject opgezet.

Eind 2007 is begonnen met het opstellen van een visie Externe Veiligheid om haar burgers een veilige leefomgeving te bieden. In die zin draagt de gemeente een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid. Om die verantwoordelijkheid in te vullen, heeft de gemeenteraad op 25 september 2008 de beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld.

De gemeente Neerijnen legt de nadruk op de uitbreiding van woonkernen, maar daarnaast wordt ook plaats geboden voor uitbreiding en vestiging van lokale ondernemingen.

Op basis van de aard en de omvang van risicobronnen in de nabijheid van kwetsbare functies kan worden gesteld dat de gemeente momenteel een relatief laag risicoprofiel heeft. Dit wil de gemeente zo houden.

Het doel van de beleidsvisie is om een toetsingskader aan te bieden dat duidelijk maakt hoe met bestaande en toekomstige externe veiligheidsrisico's moet worden omgegaan.

In 2013 is gestart met de actualisatie van het beleid.

In 2010 is een regionaal uitvoeringsprogramma externe veiligheid van 2011-2014 vastgesteld. Dit regionaal uitvoeringsprogramma is gekoppeld aan provinciale subsidie, waaruit diverse projecten en werkzaamheden worden gefinancierd, zoals adviezen bij ruimtelijke planvorming en het actualiseren van milieuvergunningen op het aspect externe veiligheid.

3.11. Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij geeft de mogelijkheid om gebiedsspecifiek geurbeleid op te stellen. Deze wet maakt verschil tussen extensieve veehouderijen met dieren waarvoor vaste afstanden gelden (bijv. melkrundveehouderijen) en intensieve veehouderijen waarvoor een contour wordt berekend (bijvoorbeeld pluimveehouderijen of varkenshouderijen). Om het huidige leefklimaat voor geur te bepalen kan een quick scan worden uitgevoerd.

In 2009 is gestart met de uitvoering hiervan. De quick scan gaat de geurbelasting van alle intensieve veehouderijen in onze gemeente en onze buurgemeenten bepalen. Alle gegevens van deze intensieve veehouderijen worden in een rekenmodel gestopt, waarna de zogenaamde achtergrondbelasting wordt berekend. Deze achtergrondbelasting zegt iets over de kwaliteit van ons leefklimaat (met betrekking tot geur) binnen onze gemeente.

Bij een knelpunt zou dit beperkingen kunnen geven voor de uitbreidingen van intensieve veehouderijen en/of nieuwbouw van woningen. Hiervoor kan specifiek beleid worden gemaakt, bijvoorbeeld het verhogen van de geurnorm.

De quick scan is in 2010 afgerond, waarbij de algemene conclusie kan worden gesteld dat in gemeente Neerijnen sprake is van een redelijk goed tot zeer goed leefklimaat. Eventueel geurbeleid wordt gekoppeld aan de vorming van een ruimtelijke structuurvisie.

3.12. Natuur en milieu educatie (NME)

In 2011 is in samenwerking met gemeente Neerijnen, het Stroomhuis, Stichting Duurzaam Rivierenland, IVN-afdeling West Betuwe, tien basisscholen, Kinderopvang Rivierenland en een lokale theatergroep een start gemaakt met NME-activiteiten.

Projecten die zullen worden opgestart:

- Natuur en duurzaamheid in de klas
- Klas in de natuur
- NME op eigen kracht

3.13. Verdrag van Aarhus

Eind 2004 heeft de gemeente informatie ontvangen over nieuwe regelgeving in het kader van het Verdrag van Aarhus. Deze regelgeving heeft betrekking op de toegankelijkheid van (openbare) milieu-informatie. Omgevingsvergunningen en meldingen worden in programma SBA geregistreerd.

Uitgevoerde bodemonderzoeken worden in het bodeminformatiesysteem NAZCA-i geregistreerd. Al deze gegevens zijn daarmee digitaal beschikbaar.

3.14. Evaluatie evenementenbeleid

In 2013 zijn de richtlijnen evenementenbeleid geëvalueerd. Hieruit zijn de volgende verbeterpunten naar voren gekomen:

- Vereenvoudigen van terugkerende aanvragen die niet wijzigen ten opzichte van het jaar daarvoor.
- Digitaal ontsluiten van het aanvraagformulier, verkeersplan en calamiteitenplan via de website van de gemeente Neerijnen.
- Afspraken over de adviestermijn van 2 weken bij een ontvankelijke aanvraag, welke is opgenomen in de richtlijnen evenementenbeleid, nalopen met de adviseurs.
- Het actueel houden van de evenementenkalender om samenloop van evenementen tegen te gaan.
- Een bijeenkomst organiseren voor initiatiefnemers van terugkerende evenementen.

In 2014 en 2015 zullen de verbeterpunten worden opgepakt.

4. Conclusie

Met het jaarverslag omgevingstaken 2013 is de uitvoering van de omgevingstaken geëvalueerd, zoals deze in 2011 door de gemeenteraad in het Omgevingsbeleidsplan zijn vastgesteld. In 2013 zijn de milieutaken overgegaan naar de ODR en daarnaast zijn in 2013 veel voorbereidingen om in 2014 ook de bouwteken uit te kunnen laten voeren door de ODR.

In 2014 zullen afspraken met de ODR worden gemaakt om uitvoering te geven aan het Omgevingsbeleidsplan voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Voor de toezichtstaken heeft controle op asbest bij sloop en huisvesting van seizoensarbeiders ook in 2014 prioriteit. Voor de milieucontroles wordt het reguliere uitvoeringsprogramma gevolgd.